

**双鸭山市宝山区友谊八分场
国土空间总体规划（2021—2035 年）
说明**

宝山区人民政府

2024 年 10 月

目录

第一章 规划编制基础	1
第一节 规划编制背景与意义	1
第二节 公众对乡村建设和发展的评价及建议	8
第三节 数据采用	9
第二章 规划编制主要过程	10
第一节 准备工作	10
第二节 基础调研	10
第三节 规划编制	10
第三章 关于现状基础与评估评价的说明	11
第一节 关于现状特征的说明	11
第一节 关于国土空间利用现状的说明	16
第二节 关于资源环境承载力与国土空间开发适宜性评价的说明	17
第三节 关于规划实施评估内容的说明	18
第四节 规划实施问题梳理和识别	21
第四章 关于目标定位的说明	23
第一节 关于发展定位的确定依据	23
第二节 约束性指标的制定情况	26
第三节 关于强制性内容划定情况的说明	27
第四节 发展目标	28
第五节 发展战略	30
第五章 关于国土空间格局的说明	34
第一节 总体空间格局	34
第二节 产业发展格局	36
第三节 居民点体系	42
第六章 关于规划分区与控制线落实的说明	49
第一节 关于统筹划定三条控制线的说明	49
第二节 关于农业空间的说明	51
第三节 关于生态空间的说明	58
第四节 关于城乡空间的说明	63
第五节 关于地下空间的说明	66
第七章 国土空间用地结构与布局优化	68
第一节 国土空间用地功能结构调整	68
第二节 内涵集约发展路径	71
第三节 用地布局优化	74
第八章 关于基础保障体系的说明	77

第一节 关于综合交通体系的说明	77
第二节 关于公共服务设施体系的说明	81
第三节 关于基础设施体系的说明	84
第四节 关于安全防灾设施体系的说明	105
第九章 关于历史文化与地方特色风貌的说明	111
第一节 关于历史文化保护的说明	111
第二节 关于地方特色风貌的说明	114
第十章 关于场部驻地用地布局的说明	121
第一节 关于发展方向与发展规模的说明	121
第二节 关于规划分区的说明	122
第三节 关于用地结构与布局的说明	123
第四节 关于住房建设和人居环境保障的说明	130
第五节 关于绿地与开敞空间用地布局的说明	136
第六节 关于“五线”管控的说明	138
第十一章 生态修复与国土综合整治	141
第十二章 规划传导与实施	145

第一章 规划编制基础

第一节 规划编制背景与意义

一、规划背景

1.新时代生态文明建设需求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在战略和全局的高度，将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业的总体框架，为努力建设美丽中国、实现中华民族永续发展，指明了前进方向。生态文明是实现人与自然和谐发展的必然要求，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。

国土是生态文明建设的空间载体，国土空间规划是生态文明建设的关键举措。国家将空间规划改革纳入生态文明改革总体方案，即意味着国土空间规划进入了生态文明的新时代。新时代的友谊八分场国土空间规划将在生态文明思想和总体国家安全观的指导下，持续探索内涵式、集约型、绿色化的高质量发展新路径，坚持生态优先、绿色发展的基本原则，落实高质量发展的战略部署，积极探索城乡融合共同富裕新路径。

2.乡村振兴战略实施

目前，我国经济进入深刻变革和调整阶段。新发展时期下，乡村振兴是国家发展的核心和关键问题。实施乡村振兴战略，是以以习近平同志为核心的党中央和党的十九大作出的

重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。

十九大报告中，提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，为乡村振兴指明了方向。实施乡村振兴，产业兴旺是重点，生态宜居是关键，乡风文明是保障，治理有效是基础，生活富裕是根本。

习总书记在党的二十大报告中再次对推进乡村振兴做出深刻论述和全面部署，提出了“全面推进乡村振兴”的要求，“坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动”这是推动乡村振兴战略的总体方针与根本途径。

乡镇级国土空间规划是国土空间规划体系的最基本单元，是实施乡村振兴战略、加快实现农业农村现代化的行动纲领。为此，应强化国土空间规划的引领作用，在更高起点上推进乡村振兴。推动友谊八分场形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，农业农村现代化建设取得新突破，全面实现乡村振兴。

3.国土空间规划体系成立

建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。根据《中共中央国务院关于建立国土空间

规划体系并监督实施的若干意见》，要求将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”。

国土空间规划是全场空间发展的指南，是可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。是落实国家生态文明建设、促进高质量发展、高品质生活等重要发展思路的主要抓手。友谊八分场应积极响应国家、省、市号召，以生态文明为导向，构建友谊八分场国土空间规划体系，落实上位规划的相关部署，对场域国土空间保护开发作出具体安排，有效引导下层级详细规划、相关专项规划和村庄规划的编制。

二、规划指导思想

编制乡镇级国土空间总体规划应以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会和考察黑龙江重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足友谊八分场新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，落实省委、省政府关于“六个龙江”“八个振兴”重大决策部署，坚持农业安全优先、生态保护优先，推动高质量发展，打造高品质生活，实现高效能治理，构建友谊八分场国土空间开发保护新格局。

三、规划原则

1.生态优先、绿色发展

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持底线约束，严格落实“三区三线”，保护优质耕地，加强生态环境保护和修复，促进人与自然和谐共生。

2.以人为本、品质提升

充分尊重居民意愿，从人的实际需求出发，统筹优化空间和资源配置，构建覆盖镇村、公平均等的公共服务体系，深化基础设施布局，打造魅力景观展示体系，改善城乡人居环境，增强城乡居民幸福感。

3.上下结合、全域管控

深化落实上位国土空间规划管控要求和约束性指标，明确对详细规划的指标分解和指导要求，坚持全域规划统筹，合理安排生态、农业、建设发展空间，协调推进全域土地综合整治，强化自然资源统筹利用，实现全域全要素的统一管控。

4.因地制宜、彰显特色

深入挖掘自然与人文资源禀赋，统筹考虑区位、产业、经济等特征，塑造有地域特色、风貌特色的乡村。

5.侧重实施、公众参与

加强规划的实施性与落地性，突出规划分期实施，重点对近期实施项目做出统筹安排和行动计划，组织相关部门、专家、居民参与到规划全过程中，保障公众知情权、参与权和监督权。

四、规划依据

法律法规：

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019 修正）；
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 修订）；
3. 《中华人民共和国环境保护法》（2018 修订）；
4. 《中华人民共和国水法》（2005）（2019 修订）；
5. 《中华人民共和国森林法》（2009）（2019 修订）；
6. 《中华人民共和国防洪法》（2015）；
7. 《中华人民共和国水土保持法》（2010）；
8. 《中华人民共和国水污染防治法》（2017）；
9. 《中华人民共和国矿产资源法》（2009）；
10. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（国务院令
第 588 号）2021；
11. 《中华人民共和国黑土保护法》（2022）；
12. 《基本农田保护条例》（国务院令 第 257 号）；
13. 《城市绿线管理办法》（建设部令 第 112 号）；
14. 《城市紫线管理办法》（建设部令 第 119 号）；
15. 《城市黄线管理办法》（建设部令 第 144 号）；
16. 《城市蓝线管理办法》（建设部令 第 145 号）。

政策文件：

1. 《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见（中发〔2019〕18 号）》；
2. 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于在国土空

间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》的通知（厅字〔2019〕48号）；

3.《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142号）；

4.《中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（黑发〔2020〕5号）；

5.《黑龙江省自然资源厅关于全面开展全省国土空间规划工作的通知》（黑自然资函〔2019〕291号）；

6.《中共黑龙江省委办公厅 黑龙江省人民政府办公厅印发〈关于在全省国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的实施意见〉的通知》（厅字〔2020〕24号）。

标准规范：

1.《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价技术指南（试行）》；

2.《城镇开发边界划定指南（试行，征求意见稿）》；

3.《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》（2020）；

4.《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（2020）；

5.《黑龙江省县级国土空间总体规划编制指南（试行）》。

6.《黑龙江省乡镇级国土空间总体规划编制指南（试行）》
相关规划：

1.《黑龙江省国土空间规划（2021—2035年）》；

2.《双鸭山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

3.《双鸭山市国土空间总体规划（2021—2035 年）》。

其他省、市相关法律法规和标准规范。

五、规划期限

本次规划基期年为 2020 年，规划目标年为 2035 年，近
期至 2025 年，远景展望至 2050 年。

六、规划范围与层次

规划层次分为场域和场部驻地两个空间层次。场域为友
谊八分场行政辖区，总面积 12551.88 公顷。重点统筹全域全
要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格
局。

场部驻地规划用地面积为 478.77 公顷。重点细化土地使
用和空间布局，侧重功能完善和结构优化。

七、技术路线

结合资源环境、社会经济、产业发展、国土空间利用、
上位规划引导等开展基础研判，在发展战略、发展定位、发
展目标和指标体系的战略目标指引下，形成场域国土空间开
发保护格局和场部驻地布局优化目标，确定各类自然资源的
保护底线和利用上线，并结合实际合理明确规划编制传导体
系，确保详细规划与总体规划的有效衔接。



技术路线图

第二节 公众对乡村建设和发展的评价及建议

根据友谊八分场填写调查问卷信息，结合实地调研分析、访谈内容整理、问卷统计分析，整理分析出乡镇发展诉求。通过对问卷数据分析，乡镇居民更希望在规划中解决以下问题：交通出行、市政基础设施配建、环境卫生、公园绿地配建等居住生活环境问题；道路路面狭窄、不便于通行、公共交通设施落后、人行道狭窄和周边缺乏交通联系等交通建设问题；缺乏环境意识、生活污水及其他污染物随意排放等生态环境问题；缺少大型超市、市场等商业设施配建问题；缺少健身场地、休闲广场等文体设施配建问题；医疗设施有待提升、医护人员数量有待增加等医疗设施配建问题。

第三节 数据采用

一、工作底图数据来源

采用 2022 年 7 月自然资源部下发的全国“三区三线”划定“二下”数据中 2020 变更调查地类图斑和 2022 年 11 月自然资源部下发的“三区三线”划定成果，作为工作底图的基础数据。

二、“双评价”数据来源

采用双鸭山双评价成果数据为基础，以宝山区生态保护红线、林业保护规划、水源保护地、灾害风险评估等方面的空间数据为细化数据，作为双评价的基础数据。

三、规划评估数据来源

四、采用《双鸭山市土地利总体用规划(2006—2020 年)》、《双鸭山市城市总体规划(2010—2030 年)》规划成果数据、第二次国土调查成果和 2010—2018 年国土变更调查数据、2020 年国土变更调查成果数据等，作为规划评估的基础数据。

五、规划分析数据来源

采用双鸭山市自然资源、住建、发改、交通、水务等相关部门基础管理数据和相关专项规划数据，包括十四五规划、水资源公报数据等，以及友谊八分场相关部门数据作为各类空间要素分析的基础数据。

六、统计数据来源

采用双鸭山市历年统计公报、六普、七普人口等数据，作为经济、社会、人口等分析的基础数据。

第二章 规划编制主要过程

第一节 准备工作

双鸭山市友谊八分场国土空间总体规划于 2023 年 4 月正式启动，发放调研材料，明确各职能部门责任分工，便于规划编制工作的顺利进行。

第二节 基础调研

自 2023 年 4 月起，编制团队驻场调研，召开座谈会，经过整理，最终形成包括人口、社会、经济等方面的基础资料汇编。

第三节 规划编制

2023 年 8 月，规划初步方案向场领导征求意见。

2023 年 11 月，将修改后规划方案向场领导二次征求意见。

2023 年 11 月，规划展板进行公示。

2023 年 12 月，场主要领导对规划进行审查。

第三章 关于现状基础与评估评价的说明

第一节 关于现状特征的说明

一、区位交通分析

双鸭山市位于黑龙江省东北部，东经 $130^{\circ} 54'$ 至 $134^{\circ} 46'$ 与北纬 $46^{\circ} 20'$ 至 $48^{\circ} 52'$ 之间，地处完达山山脉北麓低山丘陵区，北临辽阔的三江平原腹地，南面是连绵的群山，总的地势是西南高、东北低，距省会哈尔滨市 460 公里。东隔乌苏里江与俄罗斯哈巴罗夫斯克比金市相望，南与虎林、密山、桦南县毗邻，西与佳木斯市、七台河市相连，北与富锦市、同江市、抚远县、桦川县接壤。市区坐落在完达山麓、安邦河畔。

友谊八分场，位于黑龙江省双鸭山市宝山区，由黑龙江农垦总局红兴隆分局管理。友谊农场第八管理区位于红兴隆管理局南 20 公里处，境内有丰富的建筑材料和原煤。管理区党委依托得天独厚的地理优势，实施“围电厂、围煤矿”战略，大力发展经济。全管理区 7 个作业站分别向“三矿一厂”销售瓜菜。

二、历史沿革

友谊八分场域历史较久；

1954 年 10 月，友谊农场成立；

1955 年 5 月，总厂下设五个分场；

1968 年 6 月，友谊农场编入黑龙江生产建设兵团；

1973 年 9 月，恢复友谊农场，隶属红兴隆农场管理局；

1992 年 12 月，总厂下设十一个分场。

三、自然环境

1.地形地貌

友谊八分场境内地形以平坦低洼为主，南高北低。

2.气候

友谊八分场一年四季季节性气候明显，常年平均气温为 2.4℃，最热月份为 7 月，平均气温 22℃，最高气温为 36℃；最冷月份为 12-3 月，最低气温-39℃。年平均降水量 460 mm，年雨日 35d，集中在 6-8 月。年日照时数 233d，无霜期 125d。

3.水文

友谊八分场境内主要河沟 1 条，七星河流经友谊八分场 12 公里。七星河流经场区东部，水资源丰富。

四、自然资源

友谊八分场具备优质的土地资源，在种植业上以水稻、玉米、大豆、马铃薯为主；养殖业以生猪、黄牛、白鹅、肉鸡为主。此外友谊八分场的煤矿资源较为丰富，境内七星河为国家级自然保护区。

五、行政区划及人口规模现状

1.行政区划

2020 年友谊八分场现辖一个场部、7 个作业站。电厂辖一个社区，七星煤矿辖一个社区，新安煤矿辖三个社区。

2.人口规模

2020 年友谊八分场全域现有人口 23200 人，场部驻地为人 8000 人。场部驻地人口规模逐年增涨，各村人口较少。

六、经济发展现状

友谊八分场 2020 年居民人均可支配收入 12825 元，农林渔牧业总产值 3.4 亿元，种植业总产值 1.45 亿元，占全场总产值达 42%；畜牧业产值 1.79 亿元，产值占全场农业总产值 52.6%。

全场主要农作物以大豆、玉米、水稻为主。推动扶持马铃薯国家级示范社发展壮大，其固定资产达 1.8 亿元。

养殖业主要以羊、牛、猪、鹅、鸡养殖为主，近年来，友谊八分场逐步加大养殖规模，形成多种养殖模式，包括养殖合作社、家庭农场等。组建大鹅养殖合作社，示范带动全场大鹅养殖向产业化发展；引导创办牧饲园养殖等主体，形成“牛养殖+种植+粪便肥田”农牧循环绿色发展模式，推动现代畜牧业加快发展。

友谊八分场现有第二、三产业较为滞后，包括粮食粗加工、餐饮零售等，主要集中在场部驻地，且规模较小，整体经济贡献值相对较低。

七、基础保障现状

1.道路交通现状

全场对外交通以公路为主，国道 G501 在场域中部横穿

而过，东至宝清县，西至宝山区。省道 S202 从场域东部纵穿全场，该公路将新安煤矿八分场场部串联在一起，南至宝清县，北至红兴隆，对外交通便利。其他道路等级较低，村村通公路覆盖全场，主要通村路均为白色路面，部分路面有破损现象，亟待改造。农耕路主要为砂石路，路基相对稳固。

各居民点内部道路硬化率较高，也存在局部破损，部分村屯内存在砂石路和土路，需要进一步改造完善。

2. 公共服务设施现状

教育设施：全域现有小学两所，占地面积 23000 平方米，学生人数 677 人，位于七星矿和新安矿；九年一贯制学校一所，占地面积 36000 平方米，学生人数 110 人，位于友谊八分场场部驻地；初中一所占地面积 17200 平方米，学生人数 208 人，位于新安矿；完全高中一所，占地面积 27000 平方米，学生人数 195 人，位于七星矿。

医疗卫生设施：全场现有卫生院一处，医院两处设施完善，其中友谊八分场卫生院位于场部驻地，职工 15 人，医护人员 11 人，床位 8 张；双矿医院新安分院，新安矿，床位 70 张；煤炭总医院七星分院，位于七星矿，床位 95 张。

文化体育设施：友谊八分场现状以行政村为单位，建设文化活动室、文化广场，共计 6 处，其中新联村、北安村为文化广场，用地面积分别为 1000 平方米、600 平方米。其余四村均为文化活动室，建筑面积 150-650 平方米。

社会福利设施：友谊八分场现有养老院一处，均位于场

部驻地，双七公路东侧。

商业服务设施：全场商业服务业设施主要集中在友谊八分场、新安矿和七星矿，包括日用百货，餐饮金融及生产资料销售等设施，其余村庄沿主要县乡道路有少量商业服务网点，部分村庄内部有少量超市等商业服务设施。

3.市政设施现状

给水工程：场部驻地现有一处供水站，配有储水罐及处理设施，其余各村以村为单位基本基本实现集中供水，个别村为自打井。

排水工程：场部主要以排水管网和排水边沟相结合的排放方式为主，村屯内缺少排水管沟等设施。

供电工程：全场用电均来源于国家电网，电力供应满足现有使用需求，现有 66KV 变电所变位于场部驻地，各村设有变压器，供电设施较为完善。

通信工程：各移动通信及网络在场里均有服务点，移动电话信号覆盖全场，快递网点覆盖各村。

供热工程：友谊八分场供暖方式采用分散与集中相结合的方式，场部驻地热电厂集中供热，规划热负荷 500MW，共 8 台 60MW 锅炉，六主两备；主要采用燃煤或生物质热水锅炉为场部驻地供热。其余地区均无集中供暖，采取分散式供暖方式，资源浪费较为严重。

环卫设施：场部驻地内部有集中收集垃圾点及垃圾处理设施，其余村庄暂无垃圾处理设施，垃圾箱及垃圾收集点缺

少。

4.安全防灾设施现状

消防：现有消防站位于热电厂北侧，满足场部驻地消防需求。

抗震：友谊八分场位于地震动峰值加速度 0.05 (g)、地震动加速度反应谱特征周期 0.35 (s) 地区，抗震按 6 度设防。

第一节 关于国土空间利用现状的说明

土地利用数据以“三调”为基础，按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》统一底数底图，并结合《黑龙江省乡镇级国土空间总体规划编制指南》对用地进行细化、归类。

友谊八分场全域土地面积为 12551.88 公顷，其中耕地 8922.87 公顷，园地 46.16 公顷，林地 1057.11 公顷，草地 156.02 公顷，湿地 16.07 公顷，农业设施建设用地 82.27 公顷，无乡村建设用地，区域基础设施用地 236.17 公顷，其他建设用地 143.30 公顷，陆地水域 605.85 公顷，其他土地 189.20 公顷。耕地占比最大，占全域总面积的 71.09%，其次为城镇建设用地，占全域总面积的 8.74%。

现状场域国土空间功能结构调整表		
用地类型	现状用地面积（公顷）	现状用地比例（%）
耕地	8922.87	71.09
园地	46.16	0.37
林地	1057.11	8.42

草地		156.02	1.24
湿地		16.07	0.13
农业设施建设用地		82.27	0.66
合计		10280.50	— —
城乡建设用地	城镇建设用地	1096.87	8.74
	乡村建设用地	— —	— —
	小计	1096.87	— —
区域基础设施用地		236.17	1.88
其他建设用地		143.30	1.14
陆地水域		605.85	4.83
其他土地		189.20	1.51
合计		12551.88	100

第二节 关于资源环境承载力与国土空间开发适宜性评价的说明

一、生态保护重要性评价

通过生态系统服务功能重要性和生态脆弱性评价，评价水源涵养、水土保持、生物多样性维护、防风固沙等生态系统服务功能重要性，以及水土流失生态极脆弱区，集成得到生态保护重要性，识别生态保护极重要区和重要区。友谊八分场域生态保护极重要区面积为 277.88 公顷，占场域国土空间的 2.21%。生态保护重要区面积为 12274.01 公顷，占场域国土空间的 97.79%。

二、农业生产适宜性评价

在生态保护极重要区以外的区域，开展种植业、畜牧业、渔业等农业生产适宜性评价，识别农业生产适宜区和不适宜区。友谊八分场域农业生产适宜区面积为 11840.39 公顷，占场域国土空间的 94.33%。不适宜区面积为 711.49 公顷，占

场域国土空间的 5.67%。

三、城镇建设适宜性评价

综合考虑城镇建设环境条件、城镇供水条件、自然灾害危险性等因素，以及避让生态保护极重要区，识别友谊八分场域城镇建设适宜区面积为 5887.16 公顷，占场域国土空间的 46.90%。城镇建设不适宜区面积为 6664.73 公顷。占场域国土空间的 53.10%。

第三节 关于规划实施评估内容的说明

一、现行空间规划实施评估

1.城镇总体规划实施评估

总体规划实施以来，规划实施有力、有序、有效，在城乡建设方面取得了长足发展。主要体现在两个方面：一是场域经济总量和综合功能持续提升，经济结构不断优化；二是各项民生工程切实推进，生态环境和公共设施建设成效，对推进友谊八分场的发展进程起到了指导作用。存在不足主要体现在两个方面：一是人口预测偏高，二是场部驻地用地规模偏大，三是缺少政策指引的内容。

2.土地利用总体规划实施评估

土地利用总体规划实施以来，为友谊八分场经济社会发展、耕地和基本农田保护、各类建设有序合理供地、生态环境建设等诸多方面提高了有力保证。土规实施成效方面：规划实施期间，社会效益突出，通过划定基本农田保护区，实

施土地整治等措施，耕地质量有所提高。全场粮食综合生产能力呈增长趋势，产量有所提高，为粮食安全提供了保障。建设用地需求得到了合理保障，规划安排新增建设用地指标保障了重点建设项目的建设实施，带动了全场经济的增长，保障了友谊八分场人民生产生活的需要，加快了友谊八分场美丽乡村建设的进程。生态效益明显，通过实施生态环境保护工程，加强天然林保护，划定湿地保护区，保持林地和湿地面积稳定，维持良好生态环境，保持土地资源的可持续利用。实施存在的问题主要体现在三个方面：一规划指标及区域布局与社会发展匹配存在差异；二规划管制弹性不足；三重点建设项目的不确定性，导致项目在审批过程中实施进展缓慢。

二、国土空间开发保护现状评估

1.人口现状评估

友谊八分场人口缓慢增长。人口和人才变动趋势是从农村、乡镇向城市流动，从不发达地区向发达地区流动。经济落后、条件艰苦、失业率高的地区，人口和人才流动的驱动力越强。友谊八分场迁出人口一直小于迁入人口，机械增长率逐年缓慢增长。

2.生态环境现状评估

双鸭山是全省重点水土流失地区之一，水土流失比较严重；友谊八分场林地和草地生态环境恶化，林地面积仅占土

地面积 8.42%，森林覆盖率低；脆弱的生态环境直接影响到土地利用，使耕地产量下降；林地面积减少，水土流失面积增多；农用地土地利用效益难以提高，改善生态环境任务比较繁重。

3.布局现状评估

随着建设空间规模持续扩大，首先造成功能承载过渡和公共服务设施供给低效等问题。其次，存在整体城乡建设用地的人均指标偏高、地均国内生产总值产出偏低等空间效率偏低问题。

三、风险评估

1.自然灾害风险

友谊八分场降水量由东北向西南递减，年平均降水量 466.5 毫米。降水量四季差异较大，降水集中在夏季，占全年降水量 69.4%，冬季降水量占 2.4%，春、秋分别占 12.29%，占全年降水量的 29.2%，1-2 月降水最少，平均 1—2 毫米。并且由于水利工程修建年代较久，建设标准低，运行时间长，许多水利设施，都存在防洪能力脆弱等问题，极易发生洪涝灾害。

2.地质灾害风险

双鸭山境内第四系松散堆积层广泛分布，厚度较大，为土体崩塌的发育提供了良好的地形地貌和地质环境条件，由于施工矿山地处人类工程活动稀少地区，且规模较小，因此

未造成人员伤亡和财产损失。

3.洪涝灾害风险

友谊八分场的洪涝灾害是由自然和人为多方面原因所导致的，自然地理概貌决定了洪涝区的分布和受灾类型，而土壤条件促成了洪涝灾害的形成，伴随着气象水文特征而产生洪涝灾害的规律。同时，农业耕作制度不合理对洪涝灾害也有一定影响，工程现状和工程管理对洪涝灾害的产生也有密切关系。

4.气象灾害风险

根据气象监测部门提供的气象灾害历史资料可知，暴雨洪涝灾害和旱灾是友谊八分场近 20 年出现次数最多的气象灾害，其次为霜冻灾害和暴雪灾害。暴雨洪涝灾害及旱灾对农业生产和收成产生严重的影响。

第四节 规划实施问题梳理和识别

1.生态系统不够完善

友谊八分场整体生态系统结构较完整，但仍有待完善。生态保护需进一步提升，生态保护重要区避免受周边生活污水及分散式畜禽养殖产生粪便影响；农业生产过程中化肥和农药过量施用，农用地膜等田间废弃物处理不及时；生活区绿化不足，绿地覆盖率低，乡村发展应合理开发利用土地，

增加植被覆盖度，完善生态系统的同时，也满足乡村建设用地需求。

2.农用地综合生产能力不足

全域田间道质量不高，低洼地区水土流失较为严重，不利于周边耕地防洪排涝和农业灌溉，且影响农业生产效率。

3.土地利用集约节约程度不高

农村村庄建设用地呈现多点、分散地特征，生活空间布局混乱，不利于公共服务设施配套。农村集体建设用地面积大，利用效率低。

场域农村空心化率高，人口流失严重，但农村户籍和宅基地仍然保留，大量村庄建设用地闲置，导致城乡建设用地综合利用率较低。场部驻地规模小，集聚化不明显。

4.乡村品质与特色营造不足

随着经济发展水平的稳步跃升，乡村面貌日新月异，乡村居民人居环境得到显著改善。但乡村人居环境的改善仍存在不平衡、不充分的现象，经济发展和环境保护尚未协调，亟待补齐环境短板。在自然环境的美化、人文环境的优化和居住空间的改善方面仍有待提升。

乡村魅力和乡村品牌的营造不足，尚未形成特色鲜明的，融合自然特色、产业特色与文化特色于一体的乡村形象，整体品牌特色有待加强。

5.产业引导不足

友谊八分场农业资源富足，农业现代化水平较高，大农业产业优势明显。但农产品加工业产业层次不高、集聚力不强、规模小且少，良好的大农业资源并未有效和第二产业融合发展。另外友谊八分场农产品加工优势没能充分发挥优势引擎作用，目前仍存在大量的剩余劳动力，由于场域内劳动密集型企业较少，消化安置农村剩余劳动力是友谊八分场企业发展的趋势。

第四章 关于目标定位的说明

第一节 关于发展定位的确定依据

一、发展定位分析

1.贯彻落实双鸭山市的发展要求

双鸭山市按照全面实施乡村振兴战略总要求，围绕农业农村现代化总目标，坚持农业农村现代化发展总方针，强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，着力构建一产对全市经济贡献力、二产支撑力、三产带动力、县域经济推动力和农民增收影响力的“五个明显增强”高效生态农业发展新格局。

宝山区作为双鸭山粮食主产区之一，未来在现代化大农业、绿色有机食品等方面要充分发挥能动性，带动区域内其他市县发展。友谊八分场作为宝山区东部农业型城镇应积极参与区域协作，用于承担区域职能，融入区域发展整体格局，尤其在农业标准化种植、畜禽标准化规模养殖、绿色优质农产品加工等方面有所建树。

2.遵循宝山区发展要求

《宝山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出未来宝山区以高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布

局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，坚定不移走好转型发展之路、高质量发展之路、创新发展之路、绿色发展之路、改革开放之路、重塑环境之路，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的煤城转型发展新路，把宝山打造成为全市的煤电能源核心区、区域协作示范区、老矿区改造中心区、改革发展重点区，实现全面振兴全方位振兴新目标，为全面建设社会主义现代化宝山开好局、起好步。

二、相关规划对友谊八分场发展定位分析

1.《双鸭山市国土空间总体规划（2021-2035 年）》对友谊八分场的定位

规划确定友谊八分场为一般乡镇，以种植养殖为主，商贸、农副产品加工、旅游为辅的生态宜居集镇。

三、友谊八分场发展定位

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，统筹推进“五位一

体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，落实国家、省重大战略决策部署，综合考虑主体功能定位，梳理历版规划和相关规划，立足本地资源环境条件、社会经济发展水平、产业基础和发展趋势、自然人文特色，从区域发展、经济功能、历史文化、乡村品质等方面，落实双鸭山市国土空间总体规划对乡镇的总体定位要求、职能分工和管控要求，结合友谊八分场自身特色与发展条件，确定友谊八分场功能定位、发展目标和产业导向。

本次规划友谊八分场为一般乡镇，以现代农业、规模化养殖业、乡村旅游业为抓手，确定友谊八分场的发展定位为“以种植养殖为主，商贸、农副产品加工、旅游为辅的生态宜居集镇”。

第二节 约束性指标的制定情况

一、场域指标

区域约束性指标共计 7 项，分别为耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、用水总量、城镇开发边界扩展倍数、城镇开发边界规模、人均城镇建设用地面积。

其中耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线、城镇开发边界扩展倍数、城镇开发边界面积为《双鸭山市国土空间总体规划（2021-2035 年）》中确定的面积及倍数。

用水总量依据上级下达任务确定。

人均城镇建设用地面积体现节约集约用地水平，根据现状人均城镇用地水平、未来人口和城镇用地结构调整、国家标准要求等计算。

二、场部驻地指标

场部驻地约束性指标共计 3 项，分别为场部驻地人均城镇建设用地面积、道路网密度、公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率。

场部驻地人均城镇建设用地体现节约集约用地水平，根据现状人均城镇用地水平、未来人口和村庄用地结构调整、国家标准要求等计算。

道路网密度标准采用《城市综合交通体系规划标准（GB/T 51328-2018）》中规定的道路系统的密度不宜小于 8 千米/平方千米的要求。

公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率逐步提升。

第三节 关于强制性内容划定情况的说明

本次规划按照《黑龙江省乡镇级国土空间总体规划编制指南（试行）》的要求进行强制性内容的标注，包括：

（1）落实分解建设用地总规模、城乡建设用地规模、生态保护红线控制面积、耕地保有量及永久基本农田面积等规划指标体系中的约束性指标。

（2）生态屏障、生态廊道和生态系统保护格局，自然保护地体系的保护控制要求。

（3）生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。

（4）各类历史文化遗存的保护范围和控制要求。

（5）乡镇集中建设区范围内结构性绿地、水体等开敞空间的控制范围和均衡分布要求。

（6）城镇政策性住房和城乡文化、教育、养老、体育、卫生、社会福利等主要公共服务设施和殡葬等特殊用地的布局和建设标准。

（7）重大交通枢纽、重要线性工程网络、重要市政基础设施、地下空间、邻避设施等设施布局。

（8）防洪堤走向、城镇抗震与消防疏散通道、城镇人防设施等安全与综合防灾设施布局。

（9）红线、绿线、蓝线、紫线、黄线等五条控制线的界线及管控要求。

第四节 发展目标

一、总体发展目标

1）坚持习近平生态文明思想

统筹场域国土空间开发与保护“一盘棋”。认真落实习近平生态文明思想，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，强化底线约束，推动经济高质量发展。坚持山水林田湖草生命共同体理念，统筹陆海、城乡空间以及流域上

下游，明确生态修复的目标任务、重点区域和重大工程，系统研究解决部分地区河段水污染严重的问题，实现国土空间生态整体保护、系统修复和综合治理。

2) 落实上级决策部署

落实双鸭山市国土空间规划的工作部署，从国土空间布局及结构调整、优化自然资源配置等角度研究加快形成友谊八分场的区域发展格局，重点研究解决农业产业发展动力不足、生态空间资源保护不力等突出问题，提高发展的平衡性和协调性。制定差异化、精细化的区域空间政策，科学有序布局生态、农业、城镇等功能空间。

3) 塑造高品质国土空间

坚持以人民为中心的发展思想，围绕人的需要塑造高品质国土空间，注重人居环境改善，重视历史文化保护与传承。加快推进城市更新，提升特色与空间品质，坚持民生福祉优先，着力完善各类基础设施和基本公共服务设施，指导加快村庄规划编制，助推解决个人建房无序、村居环境脏乱差的问题，突出地域特色。

4) 推动国土空间治理体系和治理能力现代化

强化规划权威性，实现“多规合一”，有效解决以往规划科学性不强、衔接不够、执行刚性约束不足等问题。加快建立国土空间规划体系，形成全域国土空间开发保护“一张图”，统筹和平衡各相关专项领域的空间需求。加快构建以

国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，依托国土空间基础信息平台实施国土空间监测预警和绩效考核机制，明确向村庄规划传导的主要管控要求，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

二、分阶段目标

到 2025 年，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；充满活力的乡村发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

到 2035 年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成绿色生态，魅力八分场。

到 2050 年，全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，国土空间开发保护科学有序，综合竞争力大幅提升，人与自然和谐发展，乡村发展更具魅力和风范，人民生活富裕幸福，友谊八分场建设成为宜居宜业宜游的美丽乡村。

第五节 发展战略

一、生态优先发展

1) 保护生态本底：严格保护七星河两岸等生态重点地

区，维护良好生态本底。

2) 优化生态格局：依托七星河、现状沟渠等水系，国道 G501、省道 S202 等重大基础设施，建设具有区域意义的生态廊道。采取廊道、绿心、生态节点等多种模式，完善生态安全格局。

3) 构建生态景观系统：建设遵循自然，采取与地形地貌、生态环境相适应的建设模式，构建适合平原地区的多样化乡村生态景观系统。

4) 强化生态修复：加大七星河及域内沟渠的环境综合整治力度，强化生态修复。

5) 维护水生态系统可持续发展：通过开源与节流并举、源头与末端同治、工程与生态结合的思路，保障七星河水系安全。

二、区域协调发展

1) 利用区位优势，以宝山区城区为依托，完善城乡职能，从交通、职能、产业等方面积极融入宝山区城区发展圈。

2) 协调周边：强化友谊八分场与周边乡镇的产业、交通及市政基础设施等方面的协调、差别化发展，形成互补集聚又各具特色的发展模式。

3) 进一步提升区域交通的便捷性，强化内外衔接，完善运输网络，推进综合交通一体化发展。

三、新型乡村发展

1) 将场部驻地作为推动友谊八分场发展的重点，按照“创新、协调、绿色、开放、共享”的要求，以种植、养殖业为依托，构建“种植+、养殖+、旅游+”产业体系，建设多种产业园；突出地方特色、优化空间结构、完善设施配置，强化产业支撑和创新驱动，建设宜居宜业宜游的场部驻地。

2) 加强场部驻地基础设施建设，提升公共服务能力，增强产业的集聚动能，提高中心区的辐射带动能力，促进乡村经济、社会、生态的协调发展以及人口、资源、环境的和谐统一；积极推进基础设施向村屯延伸、公共服务设施向村屯覆盖、第三产业向村屯辐射，增强农村地区的发展能力，共同形成全域协调、互动的发展格局。

3) 引导农民向场部驻地和中心村集中；以“分类引导、特色整合”为导向，发展场部驻地，建设中心村，整治一般村，有序引导村庄居民点调整，优化村庄居民点布局，按照服务人口规模，配套不同标准的公共服务和基础设施，营造优美的景观环境和公共活动空间。

规划指标体系表

编号	指标项	单位	规划基期年	规划近期目标 年	规划目标年	指标 属性	指标 层级
一、空间底线							
1	耕地保有量	公顷	8922.87	≥ 8872.68	≥ 8872.68	约束性	场域
2	永久基本农田保护面积	公顷	7549.68	≥ 7549.68	≥ 7549.68	约束性	场域
3	生态保护红线面积	公顷	--	--	--	约束性	场域

4	森林覆盖率		--	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	预期性	场域
5	湿地保护率		0.13	≥ 0.13	≥ 0.13	预期性	场域
6	用水总量	万立方米	--	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	约束性	场域
7	城镇开发边界面积	公顷	897.7762708	897.78	897.78	约束性	场域
8	城镇开发边界扩展倍数		1.00	1.00	1.00	约束性	场域
二、空间结构与效率							
9	常住人口规模	万人	23800	23900	24500	预期性	场域
10	乡场部驻地常住人口规模	万人	8000	9000	10000	预期性	场部驻地
11	常住人口城镇化率	%	100	100	100	预期性	场域
12	场部驻地人均城镇建设用面积	平方米	460.87	472.42	477.18	约束性	场部驻地
13	人均应急避难场所面积	平方米	--	≥ 1.50	≥ 1.50	预期性	场部驻地
14	道路网密度	千米/平方公里	12.98	≥ 13.00	≥ 13.90	约束性	场部驻地
三、空间品质							
15	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率	%	--	≥ 80	100	约束性	场部驻地
16	卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施达标率	%	80	≥ 90	100	预期性	场部驻地
17	每千名老年人养老	张	5.67	≥ 35	≥ 40	预期性	场域

	床位数						
18	每千人口 医疗卫生 机构床位 数	张	2.12	≥ 3.5	≥ 4	预期 性	场域
19	人均公园 绿地面积	平方 米	15.73	≥ 18.0	≥ 28.25	预期 性	场部 驻地
20	城镇生活 垃圾回收 利用率	%	12	≥ 35	≥ 40	预期 性	场部 驻地
21	农村生活 垃圾处理 率	%	80	100	100	预期 性	场域

第五章 关于国土空间格局的说明

第一节 总体空间格局

一、落实市县和区域发展战略、主体功能区指引

1. 落实农业现代化、乡村振兴发展战略

依托友谊八分场地处松嫩平原腹地、农产品主产区的地理区位特征，发挥宝山平原沃土、产粮大乡的农业优势，建

设以保障国家粮食安全为使命的国家级粮食生产基地。以大农业为基础，以一二三产联动为核心的黑龙江省现代化大农业产业示范基地。全面实施乡村振兴战略，推动形成工农互促、乡村互补、协调发展、共同繁荣的新型工农乡村关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，农业农村现代化建设取得新突破，成为全省农业现代化建设排头兵，建成农业强乡。

2.落实主体功能区指引

落实《黑龙江省国土空间总体规划（2021-2035 年）》确定的宝山区为国家农产品主产区，以及《双鸭山市国土空间总体规划（2021-2035 年）》细化后，将友谊八分场确定为农产品主产区。

开发保护总体格局

以山水林田湖草整体保护格局为目标，以友谊八分场自然资源禀赋和经济社会发展趋势为基础，贯彻生态文明发展理念，保护优先，推进绿色高质量发展。统筹保护类要素和发展类要素布局，强化国土资源统筹协调，确定友谊八分场构建生态优美、空间有序、用地集约的“一带、两轴、一核、四区、多点”国土空间保护格局。

其中，“一带”为东部的七星河生态涵养带，强调保护优先同时与农业观光旅游相结合，构建绿色生态涵养带。

“两轴”为沿主要公路发展的重要轴线，一条为沿国道

G501 形成的东西向的产业发展轴，西部连通宝山区，东部连接宝清县。一条依托省道 S202 形成南北向产业发展轴，北部连通红兴隆，南部连通宝清县。两条发展轴形成“十”字结构，打造以场部驻地为中心，对外联动，促进村庄发展的新格局。

“一核”为场部驻地为中心的核心发展区，通过加快场部驻地基础设施和公共服务设施的提质升级，结合友谊八分场旅游业发展需求和景观特色，建设设施便利、服务高效、生态协调的现代绿色宜居宜业场部驻地。

“四区”北部矿产能源区，该区域位于场域北侧，依托煤矿资源发展煤矿产业及工商业。中部农业示范区，该区域整体位于场域中部，地形平坦，依托良好农业基础资源，突出全面融合发展，优化产业结构，加强土壤保护，提升农业现代化程度，改善人居环境。东部居住工业区，位于场域中东部地区，以热电厂和居住商业为主。南部矿产能源区，该区域位于场域北侧，依托煤矿资源发展煤矿产业及工商业。

“多点”以中心村为基础，与周边村庄相结合，打造区域内重点发展地区，带动区域协调发展。

第二节 产业发展格局

一、产业现状分析

（1）全场耕地资源丰富，土地平整，农业基础良好，便于发展规模化现代农业。“寒地黑土”覆盖友谊八分场全

域，土壤肥沃，有机质含量高，有利于打造品牌产品，与中高端市场对接。全场主要农作物以大豆、玉米、水稻为主，积极发展特色产业。积极对标先进地区发展思路，优化农业产业结构，适应市场环境。

（2）友谊八分场有一定的养殖基础，主要以羊、肉牛、生猪、大鹅养殖为主，特色养殖较少。全场形成多个养殖合作社、养殖小区，，组建大鹅养殖合作社，示范带动全场大鹅养殖向产业化发展；引导创办牛羊养殖等主体，形成“牛羊养殖+种植+粪便肥田”农牧循环绿色发展模式。但养殖规模普遍较小，绿色发展循环模式还在实践中，未达到大面积推广的程度。

（3）全场二产、三产发展较为薄弱，现有第二产业，为粮食粗加工类，位于场部驻地，规模较小。三产主要包括餐饮、零售等，主要分布在场部驻地省道 S202 两侧，整体经济贡献值相对较低。

友谊八分场区位条件优越，交通便利，国道 G501 横贯全场、省道 S202 从场域东部纵穿而过，交通便利。场域东侧为七星河环境良好，为发展旅游业提供了便利的交通条件和丰富的资源条件。

二、产业发展目标

落实宝山区建设生态农业示范区、双鸭山文化和风景旅游新地的发展思路，继续调整友谊八分场种植结构，重点发

展玉米、土豆种植示范基地，以高端肉牛养殖、生猪饲养为重点的畜牧业全面发展，以一二三产融合为途径，推动场域产业融合发展，实现农业+旅游、农业+电商、农业+工业+商贸，一二三产联动的现代化大农业发展模式，形成以现代化大农业为主导，以农副产品精深加工产业为支撑，以商贸服务为拉动的产业体系。

三、产业发展思路

根据对友谊八分场现状产业的发展基础、发展条件和发展前景的分析，考虑比较优势、发展潜力、产业关联、环境影响和就业带动等因素，最终确定友谊八分场未来重点发展的主导产业为现代农业、规模化养殖业，适当发展商贸、农副产品加工、旅游业。

要以一二三产融合为途径，推动场域产业融合发展。提倡“农业+、畜牧+、旅游+”模式，巩固第一产业，提升第二产业，发展第三产业。

形成以现代农业、规模化养殖业为核心，商贸、加工、乡村旅游为辅助的产业体系。推动形成特色优势明显的全链条、高质量、高效益的现代产业。

推进种植业与畜牧业深度融合，开发多重价值，提升价值链。依靠七星河自然资源，做大做强旅游业，逐渐推进一二三产融合。

农业+旅游：以果蔬采摘园、大地景观为载体，发展乡

村旅游。

生态+旅游：以七星河景观为载体，发展生态旅游。

畜牧+旅游：以养殖小区参观、特色养殖互动为载体，补充乡村旅游发展。

农业+工业+旅游：结合农副产品加工，围绕乡村农产品加工主题兴建、打造手工业文化体验区，提高农产品附加值。

四、产业发展重点

（1）第一产业——推进现代农业、规模化养殖业

农业生产必须充分结合自然资源、区位和生态条件，遵循因地制宜，规模化、科技化，发挥地区优势，形成产业竞争优势，提高农业产出效益，增加农民收入。

友谊八分场种植业发展，构建以玉米、大豆、水稻种植为主导，蔬菜、瓜果、药材种植为辅的结构体系。养殖业以羊、生猪、肉牛、大鹅为主，适当发展蛋鸡、鸭子等不同种类养殖。

1) 玉米、大豆、水稻种植

充分利用“寒地黑土”的有利条件，发展绿色有机农业，在保证粮食生产的能力基础上进行规模化、机械化种植，积极争取高标准农田建设，推进卫星遥感、物联网、云计算、大数据、人工智能等现代信息技术在农业领域应用，积极申报无公害农产品、绿色食品、有机食品认证，推动优势品种的深加工，延伸产业链。同时结合大田作物打造大地景观，

开展农业观光旅游、农事体验项目，带动旅游业发展。

2) 蔬菜、瓜果种植

依托双七公路、省道 S202，扩大蔬菜、瓜果种植规模，建设蔬菜大棚，调节季节性供应问题，提高种植品质，创造代表性品牌产品，满足全场供应需求的同时，力争销往外地，同时结合乡村旅游产业，可设置采摘、观赏、辨识、习性讲解等项目，丰富旅游体验，增加趣味性。

3) 养殖产业

依托现有养殖合作社、养殖小区，扩大规模，注重科学饲养，培育一批竞争力强、带动面广的地方品牌企业。友谊八分场现有土地多为农用地，林地、草原面积少，适宜建设集中的饲养小区，以圈养方式为主。同时发展后续加工产业形成产业链。

（2）第二产业——强化区域协作、深化农副产品加工

结合自身基础发展特点，强化区域协作，主要在场部驻地，沿国道 G501 规划农副产品加工产业，同时考虑与周边乡镇在产业基础设施建设方面共建共享，主动接纳宝山区产业外溢，选择环境影响小，适合本地区发展的企业入驻。

友谊八分场以种植业、养殖业为基础，以国道 G501、省道 S202 为依托，对现有加工企业产业升级引导，延伸产业链条，走农副产品深加工、绿色食品加工方向，树立品牌效应，带动二产发展。

（3）第三产业——激活乡村旅游，加强商贸业发展

依托国道 G501、省道 S202，发展友谊八分场全域旅游，结合大田作物、蔬菜瓜果大棚区，发展农事体验、大田观光、采摘等项目，结合七星河，发展滨水旅游，亲水垂钓等项目。同时完善友谊八分场场部驻地的旅游服务功能，加强场部驻地公共服务、市政基础设施建设，为乡村旅游奠定基础。

采取传统商贸与电子商务两手抓，培育壮大电子商务业态，进行特色农副产品、绿色有机食品的营销推广。

五、产业发展格局

构造以现代农业、规模化养殖业为主导，适当发展商贸、农副产品加工、旅游业，形成全场共同发展。

规划形成一心、两轴、四区的总体格局。

一心：友谊八分场场部驻地，是全场的发展核心。

两轴：为沿主要公路发展的重要轴线，一条为国道 G501 形成的东西向的产业发展轴，西部连通宝山区，东部连接宝清县。一条依托省道 S202 形成南北向产业发展轴，北部连通红兴隆，南部连通宝清县。两条发展轴形成“十”字结构，带动全场共同发展。

四区：北部矿产产业发展区、中产业示范区、东部居住工业发展区和南部产业矿产发展区。

北部矿产发展区,以煤矿和商业服务业为主要产业。

中部农业示范区,以规模化种植为主。产业发展以种植

业、养殖业为主导；本区内积极发展特色产业并协调其他产业融合发展，该区产业类型多样，规划加强设施农业建设规模化，蔬果种植标准化，畜禽养殖现代化科技化，完善产业链延伸，继续做好现有延伸及配套产业，发展绿色优质农产品加工，建立交易市场、收储中心、标准冷库、农业服务、农技推广、土地托管、代耕代种等新型服务业。同时依托农业生态资源，发展循环农业、创意农业，优化乡村休闲旅游等产业实现一村一品与区域产业融合发展。

东部居住工业发展区,是全域的经济中心区，以居住、商业服务业为主，区域热电厂位于此处。

南部矿产发展区,因靠近七星矿地形自南向北逐渐降低，坡度变化较为明显。该区域产业发展仍然以种植业为主导，稳定发展粮食种植，借助七星河水域条件打造沿河观光带适当发展生态旅游项目。

第三节 居民点体系

一、居民点空间布局调整

根据《双鸭山市国土空间总体规划（2021—2035 年）》及地方政府意见，规划撤并 1 个村，为福胜村，撤并村庄人口将集中安置在场部驻地。

二、人口规模预测

通过历年人口分析得出，友谊八分场人口处于缓慢增长状态，自然增长率为 0.23‰。随着国家二孩、三孩政策的下

发，养老医疗事业的高速发展，国家乡村振兴的大力推进，农村基础设施、公共服务设施、产业发展均将有较大改善，未来将有部分外出务工人员回归。规划采用综合增长率法进行预测。

综合增长率法是通过给定的增长率来预测人口的模型。根据友谊八分场未来经济社会和人口发展的特点，预计规划期内人口处于缓慢增长。但由于双鸭山市的快速城镇化，产业的发展，基础设施完善，美丽乡村建设等多种因素带动，友谊八分场未来外出务工人口将有所减少，并且可能会吸纳部分周边人口进入本场，人口机械增长速度会有小幅度提升，此外，基于地方经济发展政策及生育政策的调整，会对未来地方人口起到拉动作用。

其人口预测公式为：

$$Q=Q^*(1+K)^n+P$$

式中：

Q——总人口预测数（人）

Q0——总人口现状数（人）

K——规划期内人口的自然增长率（%）

P——规划期内人口的机械增长数（人）

n——规划期限（年）

规划至 2025 年友谊八分场场域总人口将达到 2.39 万人左右。

规划至 2035 年友谊八分场场域总人口将达到 2.45 万人左右。

三、场域居民点体系规划

（1）乡村体系现状

友谊八分场现有场部一个，作业站 7 个。除场部外其他居民点人口少、规模小，设施不完善。 电厂辖一个社区，七星煤矿辖一个社区，新安煤矿辖三个社区。乡村建设目前存在的问题主要有：

- 1) 场域职能分工与居民点等级体系不明确；
- 2) 村庄建设布局散乱，用地粗放，土地利用率低；
- 3) 乡村风貌不突出，人居环境相对较差；
- 4) 各行政村发展参差不齐，且布局分散，不利于改善基础设施和提高居住环境质量。

（2）规划原则

1) 尊重村民意愿，村民是社会主义新农村建设的主体，也是迁村并点的直接相关人。为确保规划的顺利实施，规划前期阶段及迁并方案形成后，应充分征求村民的意见，村民迁并意向等应由村民讨论同意。

2) 区域性基础设施适度超前发展，遵循乡村发展客观规律。逐步建立空间组织有序、职能分工明确、规模结构适宜，与社会经济发展水平相适应的乡村体系，使其成为全场发展的有力支撑和空间依托。

3）结合友谊八分场场部驻地规划，加强设施配建，形成集聚效益，中心村加大扶持力度，对基层村实施环境综合整治。

4）坚持可持续发展原则，重视生态环境保护和节约用地，保护耕地。对场域范围内不符合国家安全生产标准和对环境污染严重的企业要予以限期整改，情况严重的应关闭处理。

（3）乡村体系发展战略

1）强化场部驻地发展，增强场部驻地实力和辐射能力

友谊八分场场部驻地是全场的政治、经济、文化中心，它具有带动全场经济社会发展的职能，若没有一定的规模很难发挥其作用。

2）调整乡村发展方式，积极发展场部

结合村庄布局情况，积极发展中心村，带动及服务片区发展。

3）加强乡村基础服务设施建设，增强服务功能

目前，全场基础服务设施普遍不完善，严重影响着居民的生产、生活质量以及各村的发展。因此，要提高乡村质量，首先要加强和完善基础服务设施建设，增强服务功能，改善居住环境，推动乡村经济发展。

（4）乡村体系等级规模结构规划

根据区位条件、经济发展基础与发展潜力、区域空间结

构变化趋势等确定友谊八分场等级规模结构，规划建立“场部驻地、中心村、基层村”三级村庄等级结构。包括1个场部驻地、2个煤矿、7个作业站。规划形成以场部驻地为引领，以中心村为关键支点，以基层村为支撑的乡村发展格局。

第一等级为场部驻地。通过规划引导和政策倾斜，加快场部驻地的人口集聚，规划期末人口规模为10000人；

第二等级为煤矿，为七星煤矿、新安煤矿，人口规模约3500-5000人，在强化自身发展的同时辐射带动周边其他村庄；

第三等级为基层村，包括哈建村、新久村、万兴园村、，人口规模约300—800人。

（5）职能结构规划

根据友谊八分场现有功能特征，结合友谊八分场资源禀赋综合确定友谊八分场职能定位，考虑今后乡村产业结构、居民点布局的调整，注重发展场部驻地、煤矿，突出各村的优势和特点，确定各村职能结构。

友谊八分场城镇职能规划一览表			
序号	村 镇	职能类型	职能
1	场部驻地	综合服务型	全场政治、经济、文化中心，农副产品加工和旅游服务为主的集镇
2	电厂	能源型	以热电联产为主的集镇
3	新安煤矿	工矿型	以煤矿为主的集镇
4	七星煤矿	工矿型	以煤矿为主的集镇

四、村庄分类及发展指引

1) 分类推进村庄发展

根据黑龙江省村庄规划编制技术指引，结合现有工作基础，根据不同乡村空间功能的差异管控要求，突出特色村庄的优先保护，规划将友谊八分场村庄划分为两种类型，集聚提升类、特色保护类。其中集聚提升类村庄共划定 4 个，特色保护类村庄共划定 1 个。

2) 村庄空间布局优化

集聚提升型村庄：

集聚提升型村庄是乡村振兴的重点。结合宝山区乡村振兴工程，选定 5 个标准示范村，作为集聚提升类村庄示范样板，分别为场部驻地、电厂、新安煤矿、七星煤矿、万兴园村。

村庄分类统计表

序号	名称		集聚提升类	城郊融合类	搬迁撤并类	特色保护类	边境巩固类
1	友谊八分场	村庄数量	4	—	—	1	—
		村庄名称	场部驻地、电厂、新安煤矿、七星煤矿	—	—	万兴园村	—

人居环境提升方面，以完善生活配套设施为基础。增加

小游园、街道绿化与庭院绿化，建设生态住区。强调田间、广场、公共户外空间，丰富文化娱乐活动设施建设。根据村庄发展情况，因地制宜，完善道路体系、规划公交站点、环境保护等基础设施。完善养老设施建设，满足农村养老需求。

产业聚集发展方面，按照“合作社主导、乡村联动”的发展模式，发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持专业化村庄发展，着重把握村庄差异性。种植业集聚提升类村庄重点是突出发展现代农业，创新经营体系，创新产业链延伸和产业融合发展，以现代农业转型升级支撑村庄集聚提升；以果蔬等经济作物为主的集聚提升类村庄，重点是打造特色果蔬种植基地；有条件发展休闲观光和旅游服务的村庄，重点是发挥特色民俗、景观及区位优势，开发乡村旅游服务产品，提升旅游服务配套设施，依靠消费升级支撑村庄集聚提升。

特色保护类型村庄：

历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄，是彰显和传承中华优秀传统文化的重要载体。尊重原住居民生活形态和传统习惯，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。结合宝山区乡村振兴工程，以利民村为基点，推进特色保护类村庄发展。

第六章 关于规划分区与控制线落实的说明

第一节 关于统筹划定三条控制线的说明

一、永久基本农田划定情况

2022年4月，自然资源部印发《自然资源部关于在全国开展“三区三线”划定工作的函》，宝山区开展耕地和永久基本农田划定工作，在保障现状耕地应保尽保、应划尽划的基础上，统筹考虑生态保护和城镇发展，优先划定永久基本农田。严格依照上级下发的基础数据和划定规则，对永久基本农田进行优化调整，并按照《自然资源部办公厅关于报送“三区三线”划定成果的函》（自然资办函〔2022〕1491号）和《自然资源部办公厅关于印发“三区三线”划定成果数据汇交要求的函》（自然资办函〔2022〕1541号）要求，成果多次上报自然资源部，历经“三上三下”，最终完成宝山区耕地和永久基本农田划定工作，超额完成上级下达的保护任

务。

二、生态保护红线划定情况

2019年6月29日，自然资源部办公厅和生态环境部办公厅联合印发《关于开展生态保护红线评估调整工作的通知》，要求各级自然资源主管部门科学评估生态保护红线划定情况，调整完善划定成果。2020年3月中旬，自然资源部、国家林草局组织召开了国家自然保护地整合优化和生态保护红线评估调整推进工作视频会议，要求各地自然资源和林草部门同步开展生态保护红线评估调整 and 自然保护地整合优化工作。在多个部门的配合下，经过数轮调整数据的核查上报，省厅于2021年5月完成宝山区生态保护红线评估调整成果审核并下发。

三、城镇开发边界划定情况

中央城市工作会议后发布[2016]6号文件，明确了划定“城市开发边界”，体现“严控增量”的思路。2017年十九大报告中提出“完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作”。2019年1月，中央《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，再次强调科学划定“三区三线”是协调国土空间规划中自然资源科学保护与合理利用的基础性工作。宝山区于2021年9月完成过渡期开发边界划定工作，2022年6月起完成城镇开发边界划定上报工作，最终于9月通过国家审查，11月正式下发。

第二节 关于农业空间的说明

一、构建全域农业发展格局

规划构建“一心、三区”的农业空间格局。

“一心”指友谊八分场场部驻地，综合性场部驻地，以发展农产品加工、旅游服务为主导的宜居宜业宜游的场部驻地。

“三区”指东部发展区、西部发展区，南部发展区。

西部发展区以发展玉米、大豆种植及大鹅养殖为主，农业空间以保护黑土地资源，稳步恢复提升黑土地基础地力，促进资源可持续利用，维护生态平衡为重点。

东部发展区以发展水稻种植及肉牛养殖为主，农业空间以保护黑土地资源，稳步恢复提升黑土地基础地力，促进资源可持续利用，维护生态平衡为重点。

南部发展区以发展有机大豆、玉米、蔬菜、为主，适当进行药材种植，农业空间以保护黑土地资源，稳步恢复提升黑土地基础地力，促进资源可持续利用，维护生态平衡为重点。

二、永久基本农田

为加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，构建保护有力、集约高效、监管严格的永久基本农田特殊保护新格局，落实县级下达永久基本农田保护任务。

域内落实永久基本农田总面积 7549.80 公顷。

三、耕地保护目标

落实上级规划下达的耕地保护指标 8422.87 公顷。严格执行国家关于耕地的保护政策，新增建设不占或者少占耕地，确需占用的按照“三位一体”要求实现占补平衡，严格控制耕地转为其他农用地。

友谊八分场耕地保护目标主要分布于万兴园村、新久村村、哈建村、宝山村等地区，其他村庄也均有大量分布。

四、粮食生产功能区、重要农产品保护区

加快粮食生产功能区、重要农产品保护区建设，大力发展优质粮食生产，建设形成布局合理、数量充足、设施完善、产能提升、管护到位、生产现代化的“两区”。

落实国家粮食安全战略，保障重要农产品有效供给，推进农业供给侧结构性改革。提升友谊八分场粮食产量和重要农产品生产能力，优化种植结构，完善农业空间布局，加大农业基础设施建设投入和政策支持。

五、设施农业建设用地的布局引导

落实上级产业发展指引，并结合场域内农业功能分区规划，充分发挥场域农业产业优势和布局，发展设施农业、高效生态农业，完善居民点和农业用地结构，建立农业产业发展带，集中连片发展设施农业生产基地，促进优势特色产业进一步聚集。

1.总体引导

充分利用交通优势，引导设施农业建设用地的布局。

设施农业建设用地选址符合农用地规划，在现有基础设施条件下，避免占用耕地，尽量利用未利用地，无法避让耕地时，应做到能占用劣等耕地的尽量不占用优质耕地。

设施养殖用地尽量远离村庄以减少对村民生活的影响，畜禽粪便和污水无害化处理，打造绿色、低碳型设施养殖产业链。

2.分区引导

以种植设施建设用地为主，建立种植合作社、集中晾晒场地、农机存放场地、育苗基地等，用于提升耕作效率，提高农民净收益。

以畜牧养殖设施建设用地为主导，建立养殖小区、规模化养殖场等，实现畜牧养殖集中式、规模化生产。

六、细化分区

落实市县总规划定的农田保护区范围。落实市县总规划定的乡村发展区中永久基本农田储备区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区范围。

1.农田保护区

落实农田保护区面积 7549.8 公顷，主要是永久基本农田相对集中需严格保护的区域，主要是落实永久基本农田保护区任务。

管控规则：按照永久基本农田保护的相关法律法规进行

管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

2.一般农业区

一般农业区是以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域，以农业生产和农民生活为主的区域，包含有农业生产用地及农业生产配套服务设施用地。

友谊八分场一般农业区总面积 1373.07 公顷，其中主要地类为耕地、园地、农业设施建设用地、其他土地等。

3.林业发展区

林业发展区是以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。

友谊八分场林业发展区总面积 1042.22 公顷，其中除部分绿化造林地块为裸土地外，其余全部为林地。

4.牧业发展区

林业发展区是以草原畜牧业发展为主要利用功能导向划定的区域。

友谊八分场草地全部为其他草地，而且分布较分散，牧业发展区 151.43 公顷。

七、管控要求

根据不同分区与控制线的管制规则，明确主要规划用途、禁止准入用途等管控要求。

1.农田保护区管控要求

（1）规划用途

规划用途为永久基本农田。

（2）管控要求

永久基本农田按照《基本农田保护条例》实施管理，任何单位和个人不得擅自占用永久基本农田或改变其用途。因国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开永久基本农田保护红线的，需要占用基本农田，涉及农用地转用或者征收土地的，必须经国务院批准。

以守住永久基本农田保护红线为目标，以建立健全“划、建、管、补、护”长效机制为重点，巩固划定成果，完善保护措施，推动形成保护有力、建设有效、管理有序的永久基本农田保护格局。

要坚决防止永久基本农田“非农化”“非粮化”。永久基本农田必须坚持农地农用，禁止在永久基本农田范围内任何破坏活动；禁止占用植树造林；禁止闲置、撂荒；禁止以设施农用地名义占用，建设休闲旅游、仓储厂房等设施。

优先在永久基本农田上开展高标准农田建设，优化农用地结构与布局。通过土地平整工程、完善田间配套设施、沃土工程和科学耕作管理等措施，建设成与现代农业生产和经营方式相适应的集中连片、设施齐全、稳定高产、生态良好、抗灾能力强的高标准农田。

采取“长牙齿”的硬措施，全面压实各级地方党委和政

府耕地保护责任，签订耕地保护“军令状”，严格考核、终身追责。

2.一般农业区管控要求

（1）规划用途

规划用途为农业生产用地及农业生产配套服务设施用地。

（2）管制规则

①严格落实耕地保护制度，加强用途管制，规范占补平衡，强化土地流转用途监管，推进撂荒地利用，坚决遏制耕地“非农化”。

②对建设占用耕地占补平衡进行严格审查把关，坚决纠正占优补劣问题。全面实施耕作层剥离再利用制度，建设占用耕地特别是基本农田的耕作层应当予以剥离，用于补充耕地的质量建设，超过合理运距、不宜直接用于补充耕地的，应用于现有耕地的整治。

③加强农田水利建设，实施黑土地保护工程，分类改造低质量耕地，努力建成高标准农田。

④允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设。严格控制一般农田转变用途。允许建设区域性基础设施廊道。设施农用地建设符合相关规范可以使用一般耕地，不需落实占补平衡。

3.林业发展区管控要求

（1）规划用途

规划用途为以商品林为主的林业用地。

（2）管制规则

①保护和合理利用林地资源，是发展林业的重要基础。各级人民政府必须贯彻珍惜和合理利用林地的方针，坚决制止乱占滥用林地的行为。

②林地资源的开发利用实行以林养林、用以改善生产建设条件和扩大森林资源。

③禁止毁林开荒和毁林采石、取土以及毁坏林地资源的行为。林地征用应符合相关法律法规，依法开发利用。

4.牧业发展区管控要求

（1）规划用途

规划用途为以草原畜牧业为主的畜牧业发展和生产配套服务设施用地。

（2）管制规则

牧业发展区发展应贯彻草原畜牧业可持续发展方针，保障资源良性循环利用。

①建立草原发展规划，逐步提高草地利用率，保证农户饲养的牲畜有猪狗的饲草供应。

②加强对草地的管理，合理经营，完善牧草的饲料加工产业。

③保护现有牧草地，禁止铲草皮灰和放火烧草地。以后

更新牧草和消除杂草及驱除病虫害，必须采取安全科学的措施，使牧草地得到持续发展。

④不得过度利用草地，防止草地退化。对已退化草地，种草农户要在技术员指导下采取措施提高产草量和载畜能力。

⑤中心要做好草地病虫害的监测预报，种草农户发现病虫害应及时报告中心，及时采取防治措施，清除病虫害。

⑥对侵犯草地使用权，所有权，非法开垦破坏植被的，依照《草原法》相关规定进行严格处罚。

第三节 关于生态空间的说明

一、构建生态保护格局

规划构建“一屏、多廊”的生态保护格局。

“一屏”：为友谊八分场北部黑龙江七星河国家级自然保护区生态屏障，是友谊八分场重要生态功能与生态安全的本地区域。

“多廊”为场域内部多条水系形成地河流生态廊道。

二、生态保护红线

为保障城市生态安全，维护城乡生态系统的科学性、完整性和连续性，防止城市建设无序蔓延，划定生态保护红线。本规划将严格落实上位规划划定的生态保护红线成果，落实生态保护红线坐标界线。

友谊八分场场域内暂未划定生态保护红线。

加大生态保护空间的支持力度，建立健全有利于切实保护生态空间的奖惩机制，按照标准科学评估自然资源资产价值和资源利用的生态风险，明确自然保护区内自然资源利用方式，规范利用行为，全面实行自然资源有偿使用制度。依法界定各类自然资源资产产权主体的权利和义务，保护原住民权益，实现各产权主体共建保护地、共享资源收益。

制定自然保护区控制区经营性项目特许经营管理办法，建立健全特许经营制度，鼓励原住民参与特许经营活动，探索自然资源所有者参与特许经营收益分配机制。对划入各类自然保护区内的集体所有土地及其附属资源，按照依法、自愿、有偿的原则，探索通过租赁、置换、赎买、合作等方式维护产权人权益，实现多元化保护。

三、其他控制线

1.河湖管理范围划界

为明确河道管理范围，明晰河道管理职责，保障河道工程正常运行和行洪安全，加强水域岸线管理和完善水治理系统，根据相关要求，严格落实上位规划划定的河湖管理范围划界成果。

2.饮用水水源保护区

保证饮用水水源地安全是一项造福当代、惠泽子孙的民生工程，只有保证水源合格，老百姓才能喝上放心水。

友谊八分场饮用水源区域没有污染源产生。结合当地的

地质资料情况，饮用水水源保护区范围采用以取水口为中心，30 米为半径的圆形区域为一级保护区域。

3.水源涵养地

水源涵养是指生态系统通过其特有的结构与水相互作用，对降水进行截留、渗透、蓄积，并通过蒸发实现对水流、水循环的调控。一般可以通过恢复植被、建设水源涵养区达到控制土壤沙化、降低水土流失的目的。

4.落实生态公益林

生态公益林是生态区位极为重要，对生态安全、生物多样性保护和经济社会可持续发展具有重要作用。按照要求落实国家级公益林和集中连片的省级公益林。

四、细化分区

1.生态保护区

友谊八分场域内生态保护区暂未划定。该区域是生态保护红线的集中分布区，生态功能性强、生态脆弱性高，是必须强制性严格保护的天然区域。应以严格保护、禁止开发区域进行管理，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途。区内原有的村庄、工矿等用途，应严格控制建设行为扩展，并应根据实际发展需要逐步引导退出。

2.生态控制区

结合双鸭山市国土空间总体规划分区划定成果，友谊八

分场划定生态控制区 1805.71 公顷。

该区域是生态保护区以外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，在不降低生态功能、不破坏生态系统，且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

五、管控要求

1.生态保护红线及生态保护区管控要求

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，主要包括：零星的原住民在不扩大现有建设用地和耕地规模前提下，修缮生产生活设施，保留生活必需的少量种植、放牧、捕捞、养殖；因国家重大能源资源安全需要开展的战略性能源资源勘察，公益性自然资源调查和地质勘查；自然资源、生态环境监测和执法包括水文水资源监测及涉水违法事件的查处等，灾害防治和应急抢险活动；经依法批准进行的非破坏性科学研究观测、标本采集；经依法批准的考古调查发掘和文物保护活动；不破坏生态功能的适度参观旅游和相关的必要公共设施建设；必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、防洪和供水设施建设与运行维护；重要生态修

复工程。

2. 饮用水水源保护区管控要求

域内饮用水水源一级保护区均为地下水源。根据《饮用水水源保护办法》和相关饮用水水源保护区污染防治管理规定对保护区进行严格管制。

- ①禁止建设与取水设施无关的建设项目；
- ②禁止从事农牧业活动；
- ③禁止倾倒、堆放工业废渣及城市垃圾、粪便和其他有害废弃物；
- ④禁止输送污水的渠道、管道及输油管道通过本区；
- ⑤禁止设置油库；
- ⑥禁止建设墓地。

3. 生态控制区管控要求

（1）水域湿地生态区

水域湿地生态区内禁止破坏湿地及其生态功能的活动。

- ①开（围）垦、排干自然湿地，永久性截断自然湿地水源；
- ②擅自填埋自然湿地，擅自采砂、采矿、取土；
- ③排放不符合水污染物排放标准的工业废水、生活污水及其他污染湿地的废水、污水，倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物；
- ④过度放牧或者滥采野生植物，过度捕捞或者灭绝式捕捞，过度施肥、投药、投放饵料等污染湿地的种植养殖行为；
- ⑤其他破坏湿地及其生态功能的行为。

（2）其他生态区管控要求

其他生态区是辖区内的重要生态廊道，管制主要以保护为主，限制人为活动。发挥政府对生态廊道建设的主导作用，通过创新机制，完善各项政策措施，鼓励和引导社会力量参与生态廊道建设，达到共融、共享共赢的目的。

尊重自然、生态优先。遵循自然规律，坚持保护优先和近自然可

持续经营理念，科学开展生态廊道建设。加强原生境保护，维护生态平衡。

因地制宜、分类施策。根据山脉、河流、道路等特点以及生态廊道的连通性要求，采取自然修复与人工促进相结合的方法，通过“造、封、补、改、修、管”等综合措施，充分利用廊道两侧优美景观，构建起“自然、多彩、连通”的生态廊道与山水林田湖草一体的健康稳定生态系统。

第四节 关于城乡空间的说明

一、构建乡村空间开发格局

规划构建“一心、两轴、多点”的乡村开发格局。

“一心”：即友谊八分场场部驻地，为场域综合服务中心，主要包括政治、经济、文化、产业和基本公共服务职能。

“两轴”：以国道 G501、省道 S202 为依托，打造乡村产业发展轴，带动全场产业发展。

“多点”：即场域内各村。

二、落实城镇开发边界

为了优化城镇布局形态和功能结构，改善城镇人居环境，提升城镇建设用地节约集约利用水平。考虑发展诉求和生态保护红线、永久基本农田约束，划定城镇开发边界。

友谊八分场场域内划定城镇发展区面积 1216.5 公顷。

三、划定村庄建设区边界

本轮规划对村庄建设用地规模，采取“净增量为零”的控制模式，村庄建设用地不再新增，但流量指标未控制，可以采用增减挂钩方式统筹谋划。

村庄集中建设区边界划定，在国家下发城镇村属性圈的基础上，以改善农村生活环境为基本方针，保障农村经济的长远发展和广大农民的切身利益，加速改变农村面貌，提升农民幸福感；完善公共设施和基础设施配套建设，保证产业发展用地需求，合理开发村庄内部低效闲置土地的原则，综合确定边界范围。

四、细化分区

结合友谊八分场发展趋势和建设布局指引，明确场部驻地功能分区，满足集镇发展功能，优化建设用地布局。参考村庄建设区边界，明确村庄建设功能分区。明确其他建设用地的分布区域。

1.城镇集中建设区

城镇集中建设区是规划城镇建设用地规模，是为满足城

镇居民生产生活需要，划定的一定时期内允许开展城镇开发和集中建设的地域空间。

根据上位规划确定友谊八分场辖区内城镇集中建设区面积 1216.5 公顷，为全部城镇开发边界范围。

2.村庄建设区

为满足农民集中生活和生产需要，促进乡村特色产业发展，以改善农民生产生活条件为导向。对暂无条件编制村庄规划的村庄需明确村庄建设区的功能分区，有条件编制村庄规划的村庄划定村镇建设用地边界，即村庄建设区。

3.其他建设区

其他建设区是以城镇开发边界以外的区域基础设施用地、特殊用地、风景旅游服务用地等用地组成，域内各处均有零散分布，主要地类包含公路用地、水工建筑用地及殡葬用地，主要用于保障交通，水利等基础设施项目用地安排。

五、管控要求

1.城镇发展区管控要求

城镇发展区外原则上不得进行城镇开发建设，以防止城镇蔓延、无序扩张和低效开发。分区所有建设行为应按照详细规划进行精细化管理。

城镇集中建设区管控要求：城镇集中建设区内应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管

制与开发许可制度。同时加强与绿线、蓝线、紫线、黄线的协同管控，通过划定“四线”及其管理办法实现对城镇核心要素的控制。

在不突破规划城镇建设用地规模的前提下，城镇建设用地可在城镇弹性发展范围内进行调整，同时相应核减城镇集中建设区用地规模。调整方案由国土空间规划审批机关的同级自然资源主管部门同意后，及时纳入自然资源部国土空间规划监测评估预警管理系统实施动态监管，调整原则上一年不超过一次。未调整为城镇集中建设区的城镇弹性发展区不得编制详细规划。

2.村庄建设区管控要求

村庄建设区内允许为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治。村庄建设用地和各类配套设施用地，应按照人均村庄建设用地指标进行管控。

3.其他建设区管控要求

其他建设区内按照相关法律法规的规定，予以严格控制，通过“详细规划+规划许可”或“约束指标+地类管理”的方式进行管理，与城镇建设用地的总体和单项指标统一严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。

第五节 关于地下空间的说明

一、地下空间开发目标、规模及重点区域

1.地下空间开发目标

通过对地下空间资源的综合利用，进一步从立体空间上合理有序地组织开采。

2.地下空间规模及重点区域

规划两处重点开采区域，采矿用地规模 138.74 公顷。

二、规划分区

划定矿产能源发展区 138.74 公顷，主要为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆地采矿区、战略性矿产储量区等区域。

三、地下空间开发管控要求

矿产能源发展区严格矿产资源开采规划准入管理，严禁在水源保护区、自然保护地等环境敏感区、重要生态功能保护区内开发利用矿产资源。建立和完善绿色矿业发展机制，最大限度地减少矿产能源开发对生态环境的影响。对矿产资源开发尤其是煤炭资源进行合理布局，推进煤炭清洁高效利用，开展深部煤炭勘查，扩大新增查明资源储量，划定开发利用矿产资源点安全影响范围。现有矿区在开采期内按绿色矿山标准实行开采，开采期结束后应由矿山企业采取生态修复手段恢复矿区地质环境。

第七章 国土空间用地结构与布局优化

第一节 国土空间用地功能结构调整

一、发展定位和目标

依托友谊八分场农产品主产区的地理区位特征，发挥农业优势，建设以保障国家粮食安全为使命的现代化粮食生产基地，着力解决现状耕地后备资源较少，连片化程度不高，农业设施建设用地占比较低等问题。

发挥友谊八分场生态优势，构建人与自然和谐共生的绿色空间体系、刚性的全域空间管控体系，优化林地、草地、湿地、水域等用地的整体布局，加强环境保护和生态修复，改善和提升生态环境水平，传承延续生态格局。

严控建设用地总量，精准配置新增建设用地，加大盘活存量，提升土地利用效率，平衡乡村建设用地使用粗犷与产业用地需求量较大间的矛盾。

落实《双鸭山市国土空间总体规划 2021-2035 年》对友谊八分场规划下达指标，约束性指标主要有永久基本农田保护面积、耕地保有量等，预期性指标主要有森林覆盖率，草原综合植被覆盖度，湿地保护率等。结合对管控指标的落实，保证国土空间用地功能结构的合理性。

二、优化布局时序安排

为实现域内国土空间布局优化落实，进行阶段性目标管

控方针，

逐步实现优化目标。

1.2025 年

改善农业生产基础设施，提高农业设施建设用地比重，建设现代化大农业产业示范基地取得重大进展；生态环境得到改善，林地、草地、湿地结构比例得到初步优化；存量建设用地利用率逐步提高，产业用地需求逐步得到保障，村庄建设用地利用粗犷得到改善。

2.2035 年

耕地质量明显提升，耕地碎片化现象明显减少；生态环境得到明显优化，林地，草地，湿地结构调整基本完善；产业用地保障取得成效对低效建设用地整治取得成效。

3.2050 年

友谊八分场建成现代化大农业产业示范基地、土地利用实现优化，生产、生态、生活三类空间结构趋于合理，低效建设用地整治与产业用地需求量达到平衡。

三、国土空间结构调整

围绕规划发展定位和目标，以及国土整治和资源环境保护要求，土地供给能力和各项建设对土地的需求，按照双鸭山市级国土空间规划和宝山区级国土空间规划下达的主要用地控制指标，结合各部门的用地需求，经综合平衡后，调整场域国土空间结构，确定到友谊八分场目标年。

1. 农林用地结构调整

严格保护耕地和永久基本农田，严格实施耕地占补平衡，实施农村土地综合整治，保障耕地面积；稳定园地规模；支持现代农业发展适度增加设施农用地。落实生态功能区保护要求，严格控制林地转为建设用地，禁止毁林毁草开垦，稳步推进国土绿化，控制林地面积减少，保持草地面积稳定，提升森林草地生态服务功能。2020 年农林用地 10280.5 公顷，占场域国土总面积的 81.90%；2035 年农林用地 10208.79 公顷，占场域国土空间总面积的 81.33%。

2. 建设用地结构调整

严控建设用地总规模，集约高效利用建设用地。按照“框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量”的思路，合理调整乡村建设用地内部结构，通过空心村用地整治、增减挂钩等措施集约高效利用乡村建设用地，加快废弃工矿用地整理，加快闲置用地及批而未用土地处置，实现乡村建设用地精明增长。优先保障国家、省级重点项目及民生项目建设，保障重大基础设施建设。

积极推进土地利用方式转变，合理优化土地利用结构和空间布局，强化重大建设项目节约集约用地的刚性约束，新上项目力争达到国内同行业当前节约集约用地的先进水平。

2020 年建设用地 1476.34 公顷，占场域国土空间总面积的 11.76%；2035 年建设用地 1552.85 公顷，占场域国土空间

总面积的 12.37%。其中城乡建设用地 1169.09 公顷，占场域国土空间总面积的 9.31%；区域基础设施用地 230.16 公顷，占场域国土空间总面积的 1.83%；其他建设用地 153.6 公顷，占场域国土空间总面积的 1.22%。

3.其他土地结构调整

大力保护湿地、陆地水域等自然保护区域，适度减少其他土地，对规划期内不具备开发利用条件的自然保留区域实施开发限制。逐步对耕地周边的裸土地进行土地开发整理。

2020 年其他土地用地 189.2 公顷，占场域国土总面积的 1.51%；2035 年其他土地 188.25 公顷，占场域国土空间总面积的 1.5%。

第二节 内涵集约发展路径

一、盘活存量建设用地措施

1.大力消化批而未供和闲置土地

按照“要素跟着项目走”的要求，大力盘活使用批而未供土地和闲置土地资源，对复工复产和招商引资项目用地实行“应保尽保”。

2.持续推动城镇低效土地开发利用

结合国土空间规划和用途管制要求，分类、分对象、分时段研究制定支持政策，加快推动城镇低效用地再开发利用。将老旧小区改造纳入范围，重点改造完善小区配套和市

政基础设施，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平。持续加大旧城区、旧厂房、旧村庄改造力度，提升乡村功能和土地利用效率。积极探索土地使用权人为集体经济组织或土地类型为国有企业划拨土地的低效用地，原土地使用权人优先开发使用的权利模式。鼓励复工复产和招商引资项目主体及社会资本参与改造运营，建立政府、项目主体、社会力量合理共担改造资金和收益分配共享的良性机制。

3.稳妥推进农村集体经营性建设用地入市

持续推进“乡村振兴”战略，保护和激活农村集体经济组织与农民财产权益，围绕新农村产业发展要求，开展集体经营性建设用地现状和入市需求调查，为入市提供基础。创新建设用地增减挂钩政策和模式，探索开展农村集体建设用地调整。在符合规划的前提下，鼓励复工复产和招商引资项目使用农村集体经营性建设用地，因地制宜发展农产品加工、文旅康养、电商物流等适宜农村的相关产业。

4.明确指标使用和相关税费政策

加快存量建设用地供应，促进用地指标、已缴纳税费向经济发展效益转化。经市、县确定不再供应的批而未供土地，通过撤销用地批文释放有关指标，尽快盘活再利用。盘活指标既可以保留在原地块，也可以在其他地块组合使用。撤销用地批文地块今后重新开发利用的，办理相关用地审批手续时，按照“不重不漏”的原则核算规划规模、年度计划、林

地、占补平衡等相关指标，以及新增费、耕地占用税等税费问题。

5.积极推动难点问题分类化解

开展集中整治行动，加快推动实际已用但未办理供地手续等历史遗留问题解决。完善建设用地使用权转让、出让、抵押二级市场，加快制定适合当地实际的二级市场交易操作办法，积极盘活低效闲置建设用地。

二、建设用地增减挂钩措施

1.合理确定规模，积极稳妥推进

根据乡镇建设实际情况，结合旧宅腾退、乡村振兴，合理确定目标任务，尽快完成排查摸底，编制增减挂钩项目实施方案，制定可行的补偿标准、安置方式、拆旧复垦规模等内容，确保做到“成熟一个，实施一个，成功一个”。

2.用足用活政策，扎实开展排摸

一是注重与易地搬迁旧宅腾退相结合，涉及易地扶贫搬迁的村的安置区用地要通过增减挂钩立项来设置到位。村庄（农户）搬迁和复垦工作完成后，要按照增减挂钩立项拆旧建新模式及时组织报批、实施，按期保质保量完成搬迁复垦任务。二是注重与美丽乡村建设相结合，按照“规范有序、干净整洁、和谐宜居”的要求，不断优化农村土地开发利用格局，提升村庄建设管理水平，将闲置废弃的“空心村”“空心房”拆除到位，打造美丽家园。三是注重与全场域垃圾整

治活动相结合，全面治理柴草乱码、粪土乱堆、垃圾乱倒、棚圈乱搭、房屋乱建等突出问题。结合增减挂钩项目建设，坚持“规划一张图、审批一支笔”的原则，坚决拆除到位、复垦到位，来增加建设用地指标。四是注重与地质灾害搬迁避让相结合，充分发挥增减挂钩政策作用，优先安排立项，解决易地安置问题。对受地质灾害威胁的分散贫困户，因地制宜地制定搬迁政策，有步骤地推进旧宅复垦。

3.坚持政府主导，加强分工协作

增减挂钩项目虽由县人民政府主体，但具体由乡政府、村民委员会负责具体的拆迁、腾退以及后期管护等工作。同时其他涉农部门也需要密切协作，共同配合落实项目落地建设。在增减挂钩项目拆旧复垦工作中，要结合当地生态建设实际，中耕地面积不减少，建设用地不增加的前提下，按照宜林则林、宜耕则耕、宜草则草的原则进行复垦，同时鼓励社会资本参与增减挂钩项目建设。

4.依法依规实施，保障农民权益

增减挂钩项目的实施涉及群众利益，必须充分征求群众意见，严格履行农村重大事项议事制度，依法进行听证、公示，切实保障群众的知情权、参与权和决策权，确保做到复垦前群众意愿、复垦中群众参与、复垦后群众满意。

第三节 用地布局优化

1.林草、水域、湿地资源

友谊八分场林草、水域、湿地主要分布于场域北侧，整体生态环境比较稳定，本次规划以保护基础性生态用地，推进土地生态建设和环境整治力度为重点，加强七星河国家级自然保护区的保护力度，维护七星河及沿线自然条件和生态环境，进一步优化生态格局。

2.耕地资源

坚持从维护粮食安全为出发点，确定耕地保护战略，严格落实耕地保护和占补平衡数量与质量并重的要求，加强基本农田的保护和建设，达到稳定和优化农业空间。规划期内通过补充耕地、建设用地整理等手段，使全域耕地更加集中，碎片化程度明显较少。

3.城乡建设用地

做好城乡建设用地的节约利用，集中建设好场部驻地和中心村，积极发展特色村，对生活环境较差、基础配套不足、经济发展薄弱的村庄进行搬迁撤并，优先向场部驻地集中安置，统筹配套基础设施，优化生活环境。积极挖掘村内低效用地进行整合，优先发展乡村振兴产业带动地方发展。

4.其他建设用地

按照便捷、安全、高效的原则调整布局，确保交通、水利、能源等基础设施建设。根据区域经济社会长远发展和改善地区投资环境的需要，合理安排基础设施用地布局，统筹基础设施项目，以改建扩建为主、新增为辅，尽可能避让基

本农田和生态红线。

5.机动用地指标

为满足农村公众利益、民生工程、农业生产等无法明确具体位置的用地需求，确保零星分散的农业生产服务、乡村旅游等农村产业融合发展用地建设，规划预留 5%城乡规划建设用地指标。

国土空间功能结构调整表

用地类型		现状用地面积 (公顷)	现状用地比 例 (%)	规划用地面积 (公顷)	规划用地 比例 (%)
耕地		8922.87	71.09	8901.21	70.92
园地		46.16	0.37	45.86	0.37
林地		1057.11	8.42	1042.22	8.30
草地		156.02	1.24	151.43	1.21
湿地		16.07	0.13	16.07	0.13
农业设施建设用地		82.27	0.66	52.01	0.41
合计		10280.50	—	10208.79	—
城 乡 建 设 用 地	城镇建设用地	1096.87	8.74	1169.09	9.31
	乡村建设用地	—	—	—	—
	小计	1096.87		1169.09	
区域基础设施用地		236.17	1.88	230.16	1.83
其他建设用地		143.30	1.14	153.60	1.22
陆地水域		605.85	4.83	601.99	4.80
其他土地		189.20	1.51	188.25	1.50
合计		12551.88	100	12551.88	100.00

第八章 关于基础保障体系的说明

第一节 关于综合交通体系的说明

一、综合交通现状

场域对外交通运输以公路为主，公路网络基本形成，国道 G501 横贯全场、省道 202 从场域东部纵穿而过，两条公路向北连通红兴隆，向西连接宝山区，向东直达宝清县，交通便捷。

其他道路等级较低，村村通公路覆盖全场，主要通村路均为白色路面，部分路面有破损现象，亟待改造。

友谊八分场现状有公路客运站、火车站等交通场站。

二、综合交通目标与策略

1.综合交通发展目标

针对现状交通存在的问题，顺应交通发展的趋势，结合宝山区各乡的空间发展与联系，立足友谊八分场交通供需和流量分析，构建区域一体、城乡协同、空间联系畅达的

场域综合交通网络体系，促进场域道路交通良性发展。规划建设以国道、省道公路为依托，乡道为主骨架，村道为补充的布局合理的道路网络，以满足友谊八分场交通及经济发展的需要。

2.综合交通发展策略

（1）构建开放互联的综合交通格局

重点加强与周边乡镇的交通联系，使场域综合交通体系有效衔接，内外交通衔接便利快捷。

（2）构建内畅外通、通城达村的乡村交通体系

结合上位规划及自身发展需求，落实县级综合交通规划要求，适当提升道路等级，使公路建设与城市发展阶段相匹配。对现状县道、乡道、提升技术等级，村道提升硬化覆盖率，整体构建内畅外通、通城达村的乡村交通体系。同时通过加强公路建设，引导场域空间布局，支撑产业发展。

三、交通网络构建

落实部分主要公路提档升级规划，加强友谊八分场对外交通联系的同时，促进内部乡村、产业节点之间的连通。对其他质量较差的通村道路进行改造，促进城乡融合发展。针对旅游发展特色，结合旅游产业布局，构筑绿道系统。

规划形成骑行道和游步道两类绿道系统。沿已硬化的机耕道或者田间小路规划骑行道路；以省道 S202 沿线为休闲游览主线，以七星河沿线形成休闲游步道，同时结合旅游规

划，串联旅游节点，布置景观游步道。

四、场部驻地道路网构建

1.道路结构规划

保留现有场部驻地肌理，根据现有道路与场部驻地空间格局规划形成“两横三纵”的路网骨架结构。

两横，一条为北侧主要道路，将东西两个居住片区串联在一起。一条为中部主要道路，为场部驻地主要对外道路。

三纵，为南北向三条主要道路，将北侧居住区域南侧公共服务区串联起来，同时也是衔接双七公路的主要道路。

2.道路等级规划

对外公路两条，为双七公路，自场部驻地东西向穿过，作为过境国道为减少道路与周边的相互影响，本次规划道路红线宽度保持现状不变，建筑控制线按宝山区地方规定，为道路中线两侧后退 15 米。为减少对国道的影响，在国道北侧，沿国道走向，规划辅路，减少北侧居住区对国道的开口数量。省道 S202，自场部驻地南北向穿过。

规划场部驻地内部道路分为两级：主干路、次干路、支路。断面形式均为一块板。其中：

主干路：道路红线宽度 24-36 米，作为场部驻地路网框架，连接各用地的主要道路，共 5 条。

次干路：道路红线宽度 16-24 米，作为场部驻地路网框架，连接各用地的次要道路，共 11 条。

支路：道路红线宽度 10-12 米，共 10 条。

为保证规划实施，建议干路建筑物退道路红线不小于 5 米，支路建筑物退道路红线不小于 3 米；同时满足国家和省市相关要求。

干路两侧布置路灯宜呈品字形设置，支路单侧布置路灯。规划采用警告、禁令和指示三个类别交通标志对场部驻地的道路交通进行合理组织。

3.交通设施规划

在场部驻地中部规划一处公交停靠站。联合交通运管等部门开通通村公交线路和乡县城际公交方便居民出行，根据客流量情况部分线路可设置小公交保证建制村通硬化路、通客车的“双通”目标；同时可结合旅游开通场域旅游公交线路。

在现有客运站北侧规划一处公共交通场站用地，占地面积约 5010.79 平方米。作为通村公交线路和场市城际公交中转站。

4.汽车加油、加气、充电站规划

规划保留现有加油站，并在加油站设置加气、充电桩等设施，解决公共交通充电，居民、社会车辆加油、加气需求。同时规划在公共停车场结合停车泊位设置充电桩满足居民和社会车辆充电使用。

5.慢行系统规划

自行车游道：结合友谊八分场双七公路红线以外、建筑控制区内结合绿地划定自行车道，规划落实区域自行车游道建设。融入场域慢行系统，满足居民自行车休闲健身需求。同时结合公园绿地、停车场、加油站等布置骑行驿站为游客提供休息服务。

步行通道网络规划：主要利用街边绿地、公园绿地和部分社区内部人行步道形成场部驻地的休闲生活步道系统。

第二节 关于公共服务设施体系的说明

一、规划目标

1.完善高等级优质公共服务资源布局

有针对性地扩大优质公共服务资源的布局力度，进一步推进高等级、高品质的公共服务设施布局，提高优质公共服务供给的覆盖率，加强场部驻地公共服务能级和区域影响力。

2.坚持全面覆盖，构建公平共享的基本公共服务体系

以构建 15 分钟生活圈为目标，通过功能复合、设施共享、更新改造和规划统筹等方式，提升基本公共服务的便利性与可达性，加强各类公共服务设施的复合使用度和开放共享度，并提供差异化的品质提升类服务产品，提高社区级设施的服务效率和水平。至 2035 年，规划基础公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率提升至 100%。

3.坚持关爱包容，提供全年龄段的公共服务保障支撑

应对人口结构变化和不同人群的需求，构建覆盖全年龄段居民的公共服务保障体系。进一步完善中小学、文化活动中心、体育中心、卫生中心、养老设施等公服设施的建设。

二、公共服务设施配建标准

建设“场级——中心村级——基层村级”三级公共服务设施体系，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。

场级公共服务设施：综合考虑与周边乡镇公共服务设施的共建共享，主要分布在场部驻地内，为全场提供综合公共服务设施为主，主要布局在场部驻地，兼顾乡村高能级公共服务设施配置要求，进一步加强对场域行政村、自然屯的引领作用。

中心村级公共服务设施：以满足村民日常生产、生活所需的行政管理、便民服务需求为主，主要分布在利民村内，并考虑与周边一般村、自然屯公共服务设施的共建共享。

一般村级公共服务设施：以保障村民基本的生活、生产所需的日常保障型公共服务设施为主，主要分布在各基层村内。

三、公共服务设施布局

（1）公共管理

规划期内应统筹考虑由于集中安置所带来的部分服务职能业务的增加，对现有办公职能进行升级完善，对常见业务

建立便民服务大厅以便更快捷高效地解决居民实际问题，文化活动站、卫生室等设施，有条件村庄可合并建设以达到节约利用统一管理。各村委会主要以提升环境改造设施更新为主。

（2）教育设施

规划结合现状教育情况和发展要求，整合教育资源，调整教育结构。加大农村教育改革步伐，实现联办教育，建设标准化学校，实现教育装备现代化。保留现有中小学、幼儿园，完善现有学校设施，定期对教职员工进行培训，提高教学质量，吸引生源，控制生源外流。

（3）文体设施

保留现有文化站、文化活动现场。规划期内完善文体设施，全场统一考虑文体设施布局，实现文体设施的共享，避免重复建设。做到文化站、运动场地等设施齐全，完善展览、阅览、科普教育、休闲娱乐等功能，成为闲暇之余的农民休闲学习的“宝地”，成为村庄精神文明创建的重要组成部分。

（4）医疗福利设施

逐步完善医疗救助体系、疾病预防控制体系、卫生监督执法体系，构建突发公共卫生事件应急机制，积极推行新型合作医疗制度。

保留现有卫生院、卫生所。完善乡村医疗卫生体系，按照等级规模形成卫生院、卫生所分级配建。村级卫生医疗以基

层村为基点，提高医疗水平，完善农村医疗预防保健网络。

保留现有两处养老院完善内部设施。以村为单位建设老年人日间照料中心，满足农村老年人各项生活、娱乐、养老需求，建筑面积一般控制在 150-500 平方米。

城乡生活圈设施配置一览表

类型	名称	5 分钟/村 (组)生活圈	10 分钟/乡集 镇生活圈	15 分钟/中心 镇生活圈
教育	托儿所	●/○	--	--
	幼儿园	●/○	--	--
	小学	--	●	
	初中	--	○	●
	高中	--	--	○
文化	文化活动站	●	--	--
	文化活动中心	--	●	●
体育	室外综合健身场地	●	--	--
	小型多功能运动场地	○	--	--
	中型多功能运动场地	--	●	--
	大型多功能运动场地	--	--	●
	全民健身中心	--	--	○
医疗卫生	卫生服务站（所）	●	--	--
	卫生服务中心（院）	--	●	--
社会福利	日间照料中心	●	--	--
	养老院	--	○	●
	老年养护院	--	○	●
管理服务	服务站（村委会）	●	--	--
	服务中心	--	●	--

第三节 关于基础设施体系的说明

一、给水工程规划

1.场域给水工程

规划场域采用分散和集中供水相结合的供水方式。规划保留场部驻地和各村屯水源井，水源均为地下承压水。更新老旧破损供水管网系统，完善净水设施及供水设施，保证水

质达到生活饮用水标准 GB5749-2022 的规定，保障居民饮水安全。

根据当地生活水平及居民生活习惯，取用综合用水定额：指居民日常生活用水和公共建筑用水。居民综合生活用水量指标取 130 升/人·日。

根据场域人口预测，2035 年约为 3185 立方米/天。

规划场域生活饮用水水质达到国家标准，达标率 100%，全域供水普及率 100%。

对各村屯现有集中供水水质、水量进行检查，水源水质不能满足生活饮用水标准的，应采取必要的处理工艺，使处理后的水质符合现行国家标准《生活饮用水卫生标准》GB5749 的规定。对水量无法满足要求的增加供水水源保障居民饮水安全。

为保证居民饮水安全，建立水源地保护区，水源地保护区严格执行国家《饮用水源保护区污染防治管理规定》及《地面水环境质量标准》的规定。

2.场部驻地给水工程

（1）给水现状

友谊八分场场部驻地供水采用集中供水模式，用水为地下水，现有水源井一处位于场部驻地东部，水质良好基本满足使用需求。

（2）用水量预测

规划采用人均综合指标法进行预测，采取分类加和法对

场部驻地用水量进行校核：

1) 人均综合指标法

2025 年场部驻地规划人口为 9000 人，2035 年场部驻地规划人口 10000 人。结合现状用水量及用水构成，参照《镇规划标准》GB50188—2007 人均综合生活用水量指标，确定友谊八分场近期人均综合用水量指标 110 升/人·天，远期人均综合用水量指标 170 升/人·天，通过相关因素考虑和综合比较，预测用水量。

近期 2025 年确定最高日用水量为 990 立方米/天。远期 2035 年确定最高日用水量为 1700 立方米/天。

2) 分类加和法

①生活用水量

居住建筑生活用水量：

场部驻地近期规划人口按 9000 人考虑，远期规划人口按 10000 人考虑，居住建筑的生活用水量指标按近期 90 升/人·天，远期 100 升/人·天计算，供水普及率采用 100%，计算后综合生活用水量近期为 810 立方米/天，远期为 1000 立方米/天。

公共建筑生活用水量：

按居住建筑生活用水量的 8% 进行估算。近期 64.8 立方米/天，远期为 80 立方米/天。

②工业用水量

本次规划友谊八分场产业定位主要以发展农副产品加

工、绿色食品加工等产业。用水标准参考现状实际结合相关行业工艺用水情况及参考现行《城市给水工程规划规范》中单位工业用地用水量指标。规划工业用地近期 120.5 公顷，远期 171.21 公顷，近期工业用水指标 30 立方米/公顷·天，远期工业用水指标 30 立方米/公顷·天，工业用水普及率 100%，则工业用水量近期为 3615 立方米/天，远期为 5106.3 立方米/天。

③消防用水量

根据现行《建筑设计防火规范》、现行《消防给水及消火栓系统技术规范》的有关规定，确定同一时间火灾发生次数为 1 次，火灾延续时间为 2 小时，一次灭火用水量为 30L/S，则消防总用水量为 216 立方米。

④其他用水量

其他用水量包括浇洒道路、绿地、市政、未预见水量及管网漏失水量。按上述生活用水量和工业用水量之和的 15% 进行计算。近期场部驻地其他用水量为 664.47 立方米/天，远期场部驻地其他用水量为 927.95 立方米/天。

综合以上各项，预测场部驻地近期最高日总用水量为 4570.27 立方米/天，远期最高日总用水量为 7330.25 立方米/天。

3) 总用水量

综合上述用水量计算结果，确定本次规划近期最高日用水量为 4000 立方米/天，远期最高日总用水量为 7000 立方米

/天。

（3）水源及水厂规划

规划保留现有水源井，配置相应饮用水处理设施，使生活饮用水的水质符合现行国家标准《生活饮用水卫生标准》GB5749的有关规定，为居民用水卫生提供保证。

（4）管网规划

结合道路改造对现有管线进行实时更新，规划供水管网以环状为主，采用生活、生产、消防统一供水体制，消防采用低压制。配水管网管径为 DN200—DN100，管网最不利点供水压力不得低于 0.28MPa，用水最高日最高时消防管网中最不利点应满足最小服务水头。

（5）水源地保护

根据《饮用水水源保护区划分技术规范》相关规定，对水源地保护进行划分：以取水井为圆心，30 米为半径的圆形所围区域，为一级保护区范围。以取水井为圆心，300 米为半径的圆形所围区域，为二级保护区范围。具体应根据实际建设情况按照规范进行具体划定。

水源地保护严格执行国家《饮用水源保护区污染防治管理规定》，规定如下：

一级保护区内：禁止建设与取水设施无关的建筑物；禁止从事农牧业活动；禁止倾倒、堆放工业废渣及城市垃圾、粪便和其他有害废弃物；禁止输送污水的渠道、管道及输油管道通过本区；禁止建设油库；禁止建立墓地。

二级保护区内：禁止新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；原有排污口依法拆除或者关闭；禁止设立装卸垃圾、粪便、油类和有毒物品的码头。

二、排水工程规划

1.场域排水工程

村庄雨水采用明渠与暗渠相结合的形式，沿路敷设，尽量避免穿越广场、公共绿地等。排水沟渠纵坡不小于 0.3%，杜绝生活污水随意倾倒。雨水工程规划应与绿地系统规划相结合，在满足绿地生态、景观、游憩和其他基本功能的前提下，通过建设雨水湿地、蓄水池、调节池等集中调蓄设施，实现雨水的集蓄利用。

远期有条件村屯可建设小型一体化污水处理设施，敷设污水管线，生活污水经污水管网送至污水处理设施，经处理达标后排入周边农田或水体。无条件村屯可采用分户收集污水，定期吸污车集中转运，送至乡污水处理站或处理能力有较大富余的临近村屯污水处理设施进行污水处理。

污水排放应符合现行国家标准《污水综合排放标准》GB8978 的有关规定；污水用于农田灌溉应符合现行国家标准《农田灌溉水质标准》GB5084 的有关规定。

2.场部驻地排水工程

（1）排水现状

排水体制采用分流制。污水经污水管道收集后输送至污水处理站，污水经处理达标后就近排放，雨水利用地形分区

就近排放。

（2）排水体制选择

考虑场部驻地排水现状、地形地势特点以及未来发展情况，确定排水体制采用分流制。污水经污水管道收集后输送至污水处理厂，污水经处理达标后就近排放，雨水利用地形分区就近排放。

（3）污水工程规划

1）污水量预测

污水主要来源为生活污水和工业污水，污水排放系数取 0.80，估算总污水量近期为 12500 立方米/天，远期为 14000 立方米/天。

2）污水处理厂规划

规划在友谊八分场场部驻地西部的电厂扩建污水处理厂，处理能力 15000 立方米/天，规划污水处理厂采用二级处理，处理达标后排入沟渠，净化后可灌溉农田。对于场部驻地内工业、医院等特殊污染成分的污废水，应严格遵守国家相关政策和法规，先进行预处理，处理水质符合《污水排入城市下水道水质标准》（CJ3082）后再排入场部驻地排水系统。

3）污水管网规划

保证规划的可行性及经济性，规划新建管线充分考虑地形条件，管线走向基本依照道路坡向而定，污水干管沿主要街道敷设。污水排入场部驻地北部污水处理厂。污水管径

DN300mm-DN500mm。

（4）雨水工程规划

1）雨水量计算

雨水量按照汇水面积计算，计算公式如下：

$$q=2166(1+0.8\lg P)/(t+7)^{0.831}$$

其中： q ——设计暴雨强度 (L/(s · 万 m²))

P ——重现期采用 1 年

t ——降雨历时 $t=t_1+mt_2$ (分钟), $t_1=10$ 分钟。

设计雨水量： $Q=\psi \cdot q \cdot F$

其中： Q ——设计雨水量 (L/s)

ψ ——径流系数，采用 0.65

F ——汇水面积（万平方米）

2）雨水系统规划

雨水工程规划应用低影响开发雨水系统作为实现海绵城市建设的重要手段。提高雨水的下渗减排和直接集蓄利用。实现雨水资源化、径流减量化。

雨水排放规划主要采用管网排放，充分利用自然地形，结合道路规划。本规划区内将雨水系统划分为多个分区就近排放。分别排放至场部驻地西侧和北侧，为减少径流对水体的污染在雨水排入自然水体前应设置必要的截污设施。

贯彻低影响开发理念，以渗透性铺装、下凹式绿地、雨水花园、生物滞留塘、人工湿地、植被缓冲带等绿色雨水设施为主，调蓄池等灰色基础设施为辅，绿色与灰色结合，地

上与地下相结合，提高雨水年径流总量控制率，控制径流污染，削减内涝压力，维持和恢复场部驻地海绵功能。规划结合公园绿地建设蓄水模块或蓄水池。

三、供电工程规划

1.场域供电工程

根据市级总体规划,友谊八分场保留现有场部驻地 66KV 变电所。全场形成 35 千伏高压输电网、10 千伏中压输电网和 380/220 伏低压配电网的供电系统。对村庄老旧变压器进行更新扩容，以满足使用要求。

高压网络规划：保留新安煤矿变电所至友谊八分场变电所 35KV 输电线路，修建友谊八分场变电所至七星煤矿 35kV 输电线路，提高网络供电能力，提高供电可靠性及电能质量。

中低压网络规划：通过从线路的输送容量、网络接线模式以及变电站互供能力等方面的提高，满足用电负荷的发展需要，适应未来经济发展对 10kV 配电网网架结构和供电可靠性的要求。

线路安全：架空电力线路应根据地形、地貌特点和网络规划，沿道路、河渠和绿化带架设；路径宜短捷、顺直，并应减少同道路、河流的交叉；35kV 及以上的高压架空线路应规划专用线路走廊，并不得穿越场部驻地中心和危险品仓库等地段；居民点中、低压架空线路应同杆架设，中心地段宜采用埋地敷设电缆；电力线路之间应减少交叉、跨越，并不得对弱电产生干扰。

至规划期末，场部驻地所有市政道路路灯全覆盖；中心村规划沿村庄主要道路以及巷道拐弯处设置路灯照明，基层村主要道路布置路灯。照明灯具建议采用太阳能路灯及体现民族特色的路灯，路灯间距在 35-50 米左右。

2.场部驻地供电工程

（1）电力设施现状

场部驻地电源引红兴隆，现有变电所一处，位于场部驻地东部，现状电力线为架空敷设，供电基本满足使用需求。

（2）负荷预测

1) 日常生产生活用电

供电负荷的计算包括生产和公共设施用电、居民生活用电。规划期末人均综合用电量按下式计算：

$$Q=Q1(1+K)n$$

式中 Q：规划期末年人均综合用电量（kWh/人*a）；

Q1：现状年人均综合用电量（kWh/人*a）；

K：年人均综合用电量增长率（%）；

n：规划期限（年）

年人均综合用电量增长率取 5%，预测近期人均综合用电量为 400KWh/人，远期人均综合用电量为 600kWh/人。取年综合最大负荷利用小时数为 3000 小时，则：

规划用电量，近期为 360 万 kWh，远期为 600 万 kWh。

规划用电负荷，近期为 940kW，远期为 2000kW。

（3）电源及配电网规划

规划电源沿用现有变电所作为场部驻地供电电源。

规划 10KV 配电线路采用环网供电方式充分提高供电质量和供电可靠性。根据规划逐步完善供电网络，实现近期建设与远期发展相结合，10KV 线路干路内宜采用地下电缆敷设，结合道路改造逐步取消架空线路。对于负荷比较集中的新建住宅区或公建区，宜设开闭所，开闭所应采用双电源供电，实现配电综合自动化管理。

四、通信工程规划

1.场域通信工程

建成网络运行高效可靠、业务品种齐全、管理服务优质的，适应国民经济发展，满足社会多层次需要的现代化电信网络。电信网络建设主要应以增强全网的综合通信能力，提高网络技术水平为重点，加快数据通讯网、移动通讯网、智能网、数字同步传输网和电信管理网的建设。

规划各居民点达到每户一线的装机能力，电话普及率达到 100%，加强传输网络的可靠性实现光纤入户。对场域现有电信网络进行扩大覆盖区域，在现有的网络基础上，对场域所有居民点全部接通光缆线路，实现全场域电信无死角，村村通、户户通。

建成相对独立的快速干线邮运网和具有较高机械化处理能力的局所，加快邮政综合计算机网络和营销投递网建设，尽快形成局所布局合理、技术先进、功能齐全、邮运快速、服务优良的现代化邮政通信网。邮政网点基本实现邮件

传递机械化和自动化，建立快速干线邮政运输网。

多方面发展物流快递体系建设，推进快递下乡进村，各村布局快递综合网点，解决快递进村最后一步。

2.场部驻地通信工程

（1）电信设施现状

现状各移动通信及网络均在场部驻地有服务点。场部驻地电信网络信号均引自宝山区，由主干电信电缆接入场部驻地，由支线电缆接入各交接箱，现状各类通信线路仍以架空敷设为主。

（2）需求量预测

1）固定电话：

固定电话指标按照 40 线/百人计，规划总人口 10000 人，则规划期末主线数为 4000 线。

2）移动电话：

移动电话指标按 95 卡号/百人计算，规划总人口 10000 人，则规划期末移动电话用户为 6500 卡号。

3）宽带网络：

宽带用户指标按 30 户/百人计算，规划总人口 10000 人，则规划期末宽带用户为 3000 户。

4）有线电视：

有线电视用户入户率按 100%进行预测，规划总人口 10000 人，每户按 3.2 人计算，则有线电视用户为 3130 户。公建、工业和其他用户按住户的 10%计算，则达到 310 户。

则规划期末有线电视总用户达到 3430 户。

5) 邮政所规划:

积极推进快递下乡进村，加强乡邮政所分拣派送能力，加快邮政综合计算机网络和营销投递网建设，尽快形成局所布局合理、技术先进、功能齐全、邮运快速、服务优良的现代化邮政通信网。邮政网点基本实现邮件传递机械化和自动化，建立快速干线邮政运输网。

(3) 电信线路规划

规划电信线路应考虑近期建设与远期发展相结合，线路宜采用地下电缆敷设，结合道路改造逐步取消架空线路。规划要求所有通信企业新建工程，提前申请，统一设计、统一施工、统一管理，采用模块和新型的用户接入方式组网，使光纤尽量靠近用户，广播、电视线路与电信线路统筹规划。

五、供热工程规划

1. 场域供热工程

各村屯采用家庭分散供热方式。供暖能源大多以煤、秸秆为主，以火炕、暖气、火墙等方式取暖，也可采用家用小型采暖系统、复合式太阳能采暖房、电取暖等方式。热负荷高的村屯鼓励采用集中供热。鼓励使用清洁能源、可再生能源作为供热方式。

建筑采暖负荷应符合国家现行标准《采暖通风与空气调节设计规范》GB50019、《公共建筑节能设计标准》GB50189、《民用建筑节能设计标准（采暖居住建筑部分）》JGJ26 的

有关规定；供热管网沿主要道路铺设，同时满足行业标准《城市热力网设计规范》CJJ34 规定。生产用热依据生产性质选择并入集中供热还是选择自主供热。

2.场部驻地供热工程

（1）供热工程现状

场部驻地设有集中供热，锅炉总容量 240MW，供热面积 290 万平方米。其余地区无集中供暖，采取分散式供暖方式，以燃煤没住，资源浪费较为严重。

（2）规划热负荷

1）供热指标确定：

根据建设部要求新建建筑要采取节能措施，确定采暖热指标均按照建筑采取节能措施确定指标。参考《城市供热规划规范》采暖热指标推荐值见下表：

采暖热指标推荐值（w/m²）

建筑物类型	低层住宅	多高层住宅	办公	医院托幼	旅馆	商场	学校	影剧院展览馆	大礼堂体育馆
采取节能措施	40-55	35-45	40-70	55-70	50-60	55-70	50-70	80-105	100-150

注：1.表中数值适用于我国东北、华北、西北地区；2.热指标已包括约 5%的管网热损失。

集中供热规划阶段采暖热负荷设计中，要根据各类建筑面积占总建筑面积的多少确定建筑采暖综合热指标。具体依据如下：

①参照现行《城市供热规划规范》中各类建筑物地热指标推荐数值范围；

②对规划的建筑物按有关节能措施考虑。

各类规划建筑所占比例及采暖热指标如下：

住宅建筑（占 72.09 %）： 45W/m²

公共建筑（占 17.63 %）： 55W/m²

工业建筑（占 10.29 %）： 80W/m²

经加权平均计算后，确定规划建筑采暖综合热指标为：
50.36W/m²。

2）热负荷预测

随着规划的调整和场部驻地建筑更新建设情况，规划期末供热面积约为 290 万平方米。集中供热普及率为 90%，则供热负荷为 240MW。

（3）热源规划

规划在场部驻地西部扩建热电厂，占地 1433588.9 平方米，规划热负荷 240MW，主要采用燃煤锅炉为场部驻地供热。

（4）热网规划

供热方式采用二级供热，管网采用支状布置，以现状供热系统为主，随着场部驻地建设开发逐步改造或新建。推荐一级网供回水温度为 130/70℃，二级网供回水温度为 80/60℃。热网敷设采用直埋方式，管径 DN150mm-DN300mm。

六、燃气工程

1.场域燃气工程规划

落实中俄燃气东线双鸭山支线，该管线横穿友谊八分场境内。规划各村屯优化能源结构。结合本地风能、太阳能、生物质等新能源和可再生能源优势，优化调整能源结构，大力推进风力发电、太阳能发电、生物质热电联产项目，提高能源供应保障及清洁能源利用比例。

2.场部驻地燃气工程规划

（1）规划气源

采用液化天然气为气源。

（2）用气量预测

居民用户天然气用气量预测：

从目前居民每人每年燃气负荷用于不同用途所占比例可以看出，居民用于炊事的热负荷所占比例最大，随着人民生活水平的提高以及生活节奏加快，居民用户的洗浴及热水量的增加会导致热负荷有所增加，居民燃气总热负荷会比以前略有提高。

规划居民耗热定额：2090MJ/人·年。燃气热值取45.47MJ/m³，耗气定额45.96m³/人·年。天然气用户人口为10000人。则居民生活用气量为46.0万m³/y,日用气量为1259.2m³。

公建用气量预测：

公建用户用气主要指餐饮业、医院、教育、科研、宾馆、美容美发、洗浴等行业或建筑内的炊具、燃烧器、燃气锅炉及燃气空调用气。

公建用户用气量的预测采用比例系数法，是根据本地区居民生活习惯、城市文化传统特点和经济发展状况，并参考相关城市不同用户的用气比例，推算出本地区的商业用户与居民用户的用气比例，并进而测算出公建用户天然气的消耗量。预计商业公建用户用气量为居民用户用气量的 20%。则用气量为 9.2 万 m^3/y ，日用气量为 251.8m^3 。

未预见用气量预测：

未预见用气量按上述各项用气量的 5% 计算，则未预见用气量为 2.76 万 m^3/y ，日用气量为 75.6m^3 ；

总用气量预测：

总用气量为上述各项用气量之和，年用气量为 58.0 万 m^3/y ，日用气量为 $1586.6\text{m}^3/\text{d}$ 。

（3）气源规划

规划在场部驻地西部临近供热中心建设燃气站一处，占地 2015.77 平方米，总储量计算按月平均日供气量的 1.5 倍以上考虑。

（4）管网系统

天然气配系统采用中压 A-低压二级压力级制供气，管网布置以环状为主，城镇中压输配管网的供气压力为 0.4MPa。中、低压调压设施采用调压站，调压站设柜式调压器，用气量较大的公建用户采用用户调压器。低压管网供气压力 2000-3000Pa。

七、工程管线综合规划

规划区有消防管线、电力电缆、电信管线等。规划管线不仅要在平面上合理安排管位，更重要的是要处理好各种管线高程上的交叉问题，尽量做到在使用中互相不干扰。

（1）管线综合规划要求：

1）规划中各管线的位置要有统一的坐标和标高系统。

2）充分利用现状、管线综合布置与其他用地统一协调。管线的布局与道路红线或建筑红线尽量平行，管线与道路、其他建筑物在平面和竖向上相互协调、合理布局，避免规划道路网与现状道路网不一致情况下工程管线的再次迁移或对用地的影响。

3）减少管线与立体交通道路、其他干管的交叉。

4）综合布置地下管线避让原则：

压力管让自流管；管径小的让管径大的；易弯曲的让难弯曲的；工程量小的让工程量大的；检修次数少的、方便的，让检修次数多、难度大的。

5）工程管线布局结合用地规划，综合优化各专业管线需求，既便于用户使用又节省地下空间；对于原有管线满足不了要求需要改造的工程管线，通过原线位抽换管线，充分利用地下空间。

6）工程管线敷设避让震断裂带、沉陷区、滑坡危险地带等不良地质条件地区，确实无法避开的工程管线，应采取安全措施并制定应急预案。

（2）规划措施：

- 1) 排水管布置在人行道或车行道下。
- 2) 给水管线、电力管线、电信管线布置在人行道下。
- 3) 各管线之间、管线与建（构）筑物、植被等之间水平净距，满足《城市工程管线综合规划规范》（GB50289—2016）中的相关规定。

八、环卫工程规划

1.场域环卫工程

（1）生活垃圾量预测

规划期末人均生活垃圾按 1.2 千克/人.日计，预测至 2035 年友谊八分场生活垃圾总量 75.0 吨/日。

（2）垃圾收运、处理设施规划

针对工业、企业，加强固体废弃物处理和综合利用，推广残渣、废渣综合利用技术，发展企业间的横向联系，促进固体废弃物重新进入生产循环系统。

加强场域内固体废弃物的排放、统一收集管理，保留现有闪蒸矿化垃圾处理站，继续沿用第三方公司垃圾收集转运模式，积极推进垃圾分类，实现资源化、无害化处理。

规划期末场域生活垃圾无害化处理率达到 100%，乡村生活垃圾无害化处理率达到 95%以上。

（3）环境卫生公共设施规划

1) 垃圾收集容器（垃圾箱）

场部驻地应设置垃圾收集容器（垃圾箱），每一收集容器（垃圾箱）的服务半径宜为 50～80 米。场部驻地垃圾应

逐步实现分类收集、封闭运输、无害化处理和资源化利用。下辖各村庄在道路两旁和路口处设置分类垃圾箱，可采用每3-5户设置一组，或间隔80—100米设置一组。方便居民就近投放，并逐步开展垃圾分类。根据农村垃圾特点，厨余垃圾比例较重，亦可每户增设一个垃圾桶用于厨余垃圾收集。分类垃圾箱及厨余垃圾桶外形应美观、卫生、耐用，用便于识别的标志，并能防雨、阻燃。

2) 公共厕所

场部驻地结合开敞空间和公共场所均衡布置节水型公共厕所，按一类标准建设。其他基层村根据自身条件和需要就近选择使用中心村公厕，或联合建设公厕。远期规划村庄新建房屋、有条件的农户改造室内水冲式厕所，并建设室外三格化粪池，实现无害化处理。近期实现全域村庄厕所改造率达到50%以上，远期达到90%以上。

2.场部驻地环卫工程

(1) 生活垃圾产量预测

根据人口规模预测垃圾产量。规划人均指标为1.2kg/人·d，预测至规划期末年垃圾量为4380吨，其中近期为3942吨。

(2) 环卫设施规划

1) 公共厕所

积极稳妥推进“厕所革命”，规划在场部驻地内共设置2处独立公共厕所，主要位于场部驻地公共绿地内。除独立

设置的公共厕所外，商场、餐饮场所、娱乐场所及其他公共建筑内的厕所，繁华路段及人流量较高地区单位内的厕所，应向社会开放。公共厕所的设计应注意男女比例的配置；周边设置明确的指示路标；独立公共厕所外墙与相邻建筑物距离不小于5米，周围设置不小于3米的绿化带。

场部驻地居民应借助政策补贴积极推进“厕所革命”建设，继续完善旱改水后续工作，同步做好厕所下水道管网建设和污水处理设施建设，不断提高居民的生活质量，为改善人居环境、打造宜居场部驻地打下基础。

2) 垃圾站点

多层住宅区在每栋住宅楼前的单元门口设置分类垃圾桶。沿道路两侧按70米服务半径设置1个垃圾收集点。积极推进垃圾分类，垃圾桶设置便于废物的分类收集，分类垃圾桶有明显标识并易于识别，有害垃圾单独收集、单独运输、单独处理。

3) 垃圾处理

保留现有场部驻地东南部的垃圾处理站，继续沿用第三方公司，进行垃圾收集、转运工作，实现垃圾统一收集、转运，无害化处理。

九、“邻避设施”规划

“邻避设施”不得违背强制性内容，包括总体规划确定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线以及洪涝风险控制线等控制线及管控要求，按照规划

先行原则，推进“邻避设施”的建设，对占地规模较大，影响范围大的“邻避设施”布局进行充分科学选址论证，如对设施用地进行落实，并对周边范围内用地布置、开发时序提出控制要求。

第四节 关于安全防灾设施体系的说明

一、防洪规划

（1）现状

友谊八分场域有七星河，七星河位于场域东部，现有防洪堤坝，但不完整。

（2）规划原则

1）结合友谊八分场的实际情况，立足于经济高效，有计划、有组织地加强堤坝建设和完善工作。

2）防洪排涝继续贯彻“全面规划、统筹兼顾、预防为主、综合治理局部利益服从全局利益”的原则，采取工程措施和非工程措施相结合、防洪排涝设施建设与美化环境、环境保护相结合的方法进行。

3）重视研究汛期雨情，提高洪水预报的预见性和可靠性，以便组织防洪。

4）统筹安排，兼顾城镇排水。

（3）防洪标准

场部驻地防洪标准按 20 年一遇设防，其他区域按 10 年一遇设防。

（4）防洪措施

1）友谊八分场防洪采取工程措施和非工程措施相结合，防洪排涝设施建设与美化城镇、保护环境相结合的方法进行。

2）完善场部驻地和屯村排水系统。

二、防震规划

根据国家《建筑抗震设计规范（GB50011-2010）》和《中国地震动参数图（GB18306-2015）》，友谊八分场位于地震动峰值加速度 0.05 (g)、地震动加速度反应谱特征周期 0.35 (s) 地区，抗震按 6 度设防。规划建筑应严格按照《建筑抗震设防分类标准》GB50223-2008 执行。

（1）规划目标

1）贯彻“以预防为主”的指导方针。通过对规划的实施，最大限度地减轻地震灾害，保障人民生命财产的安全和经济建设的顺利进行。

2）场地利用趋于合理，完成重要工程抗震加固任务。

3）消除地震次生灾害，改造和更新生命线工程，牢固树立抗震防灾的意识，提高整体抗震能力。

4）建立健全地震灾害防御系统，当遇到本地区基本烈度地震时，生命线工程、重要建筑物、工程设施等不遭到严重破坏，政府领导机构及各级指挥系统正常工作，场部驻地基础设施基本正常运行，不发生重大的次生灾害，重要工厂能够很快恢复生产，人民生活必需品得到保证，社会秩序基

本稳定。

（2）规划内容

1）规划布局时考虑抗震因素，乡村建设避开塌陷、断裂带等地区及软土和液化土层地带。

2）在进行乡村公共绿地、公园等用地规划布局时，结合考虑避震疏散功能。绿地、中小学校操场、广场等用地为就近疏散场地，郊外旷地为中程疏散地。远程疏散可通过交通工具疏散到外地。

3）乡村建设用地选择利用抗震性能比较好的场地，尽量避免在坑塘、湿地等不利地段建设，如必须建设时应采取抗震处理措施。

4）对道路交通、通讯、供水供电、热力、医疗卫生、粮食、消防、公安、广播电视、政府、对外交通等生命线工程要制定抗震应急措施，在灾害发生时保障各生命线系统正常。

三、消防规划

（1）消防安全布局

消防规划应结合居民点合理功能分区，同步规划消防安全布局。生产区用地宜集中布置在规划区一侧或边缘。汽车加油、加气站布置在村镇常年主导风向的下风侧和村镇边缘的相对独立安全地区，并应与其他建筑保持规定的防火间距。汽车、大型拖拉机等车库宜集中布置在村镇的边缘。

居住建筑用地应布置在常年主导风向的上风或侧风向。

新建建筑应符合《村镇建筑设计防火规范》《建筑设计防火规范》的规定，耐火等级不宜低于三级，且与其他建筑保持规定的防火间距或采取其他防止火灾蔓延的措施。

（2）消防站

加强政府专职、乡镇企业自办及村办等农村多种形式消防队伍建设，配备必要消防器材、装备。按照《乡镇消防队标准》（GA/T998-2012），友谊八分场规划保留现有消防队伍，配备基本消防车辆、器材装备和专（兼）职人员，实现“一乡一车一站”的基础目标。

村庄宜设置消防点，配备简易消防车、手抬消防泵，或整合利用农用车、车载抗旱桶、灌溉机动泵等资源，配备消防水枪、水带等灭火器材、人员，实现“一村一泵一队”的基准目标。

（3）消防给水

建设消防给水系统，与生产、生活给水系统合用。结合冬季气候特点，设置室内消火栓接口，配备消防水枪、水带，并保证冬季正常使用。各村结合供水系统设施一处消防取水点，保留场部驻地现有消防水鹤及消防水池。

（4）消防车道

合理规划建设或改造消防车道。有河流穿过的村镇，宜采取设置桥梁、隧道等措施，保证消防车道的畅通。

通乡、通村公路及村内二级以上道路应达到消防车道的技术要求，村内其他道路应达到简易消防车通行的要求：消

消防车通道宽度不应小于 4m，转弯半径应满足消防车转弯的要求；当管架、栈桥等障碍物跨越消防车道时，其净高不得小于 4m；路面及其下部的管道和暗沟应能承受大型消防车的压力，并满足雨雪天通行的要求。

供消防车通行的道路禁止设立影响消防车通行的隔离桩、栏杆等障碍物，保障消防车通行。建房、挖坑、堆放柴草、饲料等，不应影响消防车通行。

（5）其他

加强生活、生产火源、电源的消防安全管理。五级以上大风天等高火险天气，严禁室外明火作业。合理规划农村电网建设或改造，及时消除乡村电气火灾隐患，杜绝违章用电现象。生产、生活电气线路、用电设备的安装、使用应符合国家有关电气工程技术规范。

主要街道应设立永久性消防公益广告牌或消防专栏。场部驻地不宜少于 3 处，村屯不宜少于 2 处。

结合地方旅游发展村民自行经营的农家乐还需要满足《农家乐（民宿）建筑防火导则（试行）》（建村〔2017〕50 号）；利用住宅以外的其他民用建筑进行改造的民宿客栈，其消防安全应当符合《农村防火规范》GB50039、《旅馆建筑设计规范》JGJ62、《建筑设计防火规范》GB50016 等要求。

电工、农机修理、建筑施工和民办义务消防队员等农村特殊职业或专业技术人员应参加消防安全培训，掌握职业消

防安全知识与技能。

四、防疫规划

（1）卫生机构现状

医疗卫生设施：全场现有卫生院一处，医院两处设施完善，其中友谊八分场卫生院位于场部驻地，职工 15 人，医护人员 11 人，床位 8 张；双矿医院新安分院，新安矿，床位 70 张；煤炭总医院七星分院，位于七星矿，床位 95 张。以村为单位设有卫生所。

（2）存在问题

- 1) 卫生事业经费不足，机构设施落后。
- 2) 医疗服务质量和服务效率需进一步改善。
- 3) 卫生投入不足，政策不配套，补偿机制尚需完善。
- 4) 友谊八分场由于农村专业防疫人员极度缺乏，人员素质水平普遍较低，农村防疫成为防疫的薄弱环节，存在一定的风险。

（3）防疫规划的总体要求

按照“以防为主、平灾结合、快速反应、措施有效”的原则，加快建立和健全友谊八分场现代化的城乡防疫体系，提高场部驻地和农村的整体防疫和救助能力，确保友谊八分场卫生防疫安全。加强流行性传染病的预防和控制，完善场部驻地医疗救济网络，提高应对突发性公共卫生事件的能力。

（4）防疫规划

- 1) 规划建立友谊八分场驻地防疫体系网。
 - 2) 卫生院应自备电源和蓄水池，储备相应的防疫药品和器材。
 - 3) 地方政府组织制定疫情应急预案。
- (5) 实施措施
- 1) 加大对公共卫生系统的建设，增加资金投入力度。
 - 2) 加强对传染病的宣传和预防工作，增强群众防疫意识。
 - 3) 建立卫生防疫体系，完善疫情监测网点的建设。
 - 4) 提高在职卫生防疫人员专业素质，尤其是农村卫生防疫人员，定期组织进行专业培训。

第九章 关于历史文化与地方特色风貌的说明

第一节 关于历史文化保护的说明

应该为场域内现有文物遗址三江平原汉魏时期遗址 35 处，均为国家级文物保护单位。规划加强各级文物保护单位的保护、修缮和抢救，积极推进遗址遗产申报定级。严格执行《中华人民共和国文物保护法》，坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对文物古迹进行全面保护和快速抢救。加强不可移动文物的“四有”工作，划定各级文物保护单位核心保护范围和建设控制地带，对各级不可移动文物提出必要的保护措施和要求。

加大文物建筑开放力度，更好地发挥文化遗产的社会、经济、文化价值。文物全面保护已发现的遗址、古建筑、古墓葬和近现代重要史迹及代表性建筑四类历史文化遗产 1 个（35 个地点）：重点保护国家级文物保护单位 1 个（35 个地点），为三江平原汉魏时期遗址（35 处：仁合遗址群（牵拉腰山北城址、牵拉腰山城址）、仁合遗址群（孤坟山遗址）、仁合遗址群（孤坟山遗址、龙头山城址）、仁合遗址群（孤山城址）、仁合遗址群（狼洞沟城址）、仁合遗址群（狼洞沟城址）仁合遗址群（狼洞沟西遗址、七星矿东遗址）、仁合遗址群（狼洞沟西遗址、七星矿东遗址）、仁合遗址群（龙头山城址）、仁合遗址群（馒头山城址）、仁合遗址群（七星矿水塔遗址）、仁合遗址群（仁合东南山遗址）、仁合遗址群（仁合南山城址）、仁合遗址群（仁合西山城址）、仁合遗址群（下七星城址）、仁合遗址群（腰山东城址）、仁合遗址群（园林队东遗址）、仁合遗址群（园林队西遗址）、长胜遗址群（秃包遗址））严格执行《中华人民共和国文物保护法》，坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对文物古迹进行全面保护和快速抢救。加强不可移动文物的“四有”工作，划定各级文物保护单位核心保护范围和建设控制地带，对各级不可移动文物提出必要的保护措施和要求。加大文物建筑开放力度，更好地发挥文化遗产的社会、经济、文化价值。

历史文化资源一览表					
序号	名称	类别	级别	所在行政区	备注

1	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（七星矿水塔遗址）
2	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（狼洞沟西遗址、七星矿东遗址）
3	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（狼洞沟城址）
4	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（园林队西遗址）
5	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（园林队东遗址）
6	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（孤山城址）
7	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（馒头山城址）
8	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（龙头山西南遗址、滨南遗址、龙头山遗址、龙头山西遗址）
9	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（仁合南山城址）
10	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（孤坟山遗址、龙头山城址）
11	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（腰山东城址）
12	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（仁合东南山遗址）
13	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（仁合南山遗址）
14	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（下七星城址）
15	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（仁合西山城址）
16	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	长胜遗址群（秃包遗址）
17	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（奎拉腰山北城址、奎拉腰山城址）
18	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（七星矿水塔遗址）
19	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（狼洞沟西遗址、七星矿东遗址）
20	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（狼洞沟城址）
21	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（园林队西遗址）
22	三江平原汉	文物保	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（园林队东遗址）

	魏时期遗址	护单位			
23	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（孤山城址）
24	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（馒头山城址）
25	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（龙头山西南遗址、滨南遗址、龙头山遗址、龙头山西遗址）
26	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（仁合南山城址）
27	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（龙头山城址）
28	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（腰山东城址）
29	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（仁合东南山遗址）
30	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（仁合南山遗址）
31	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（下七星城址）
32	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（仁合西山城址）
33	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	长胜遗址群（秃包遗址）
34	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（奎拉腰山北城址、奎拉腰山城址）
35	三江平原汉魏时期遗址	文物保护单位	国家级	双鸭山市	仁合遗址群（孤坟山遗址）

第二节 关于地方特色风貌的说明

一、场域风貌格局

依托山水资源本底，以体现乡村风貌、彰显文化特色为原则，构建景观风貌格局。总体格局形成：两轴、一带、一心、四区、多点，其中：

两轴：双七公路、升到 S202 串联全场主要村屯，也是对外衔接的主要道路，规划期内重点打造道路沿线景观，完善道路两侧绿化带建设，穿越村屯部分，统一规划沿街围墙、

建筑样式，形成农田、绿化、乡村景色共赏的景观轴线。

一带：为村域东侧的七星河，是国家级自然保护地，规划期内加强保护措施，打造滨水景观带。

一心：友谊八分场场部驻地，承担场域核心服务功能辐射全场。是全场的政治、经济、文化、交通中心。

四区：北部矿产能源区，该区域位于场域北侧，依托煤矿资源发展煤矿产业及工商业。中部农业示范区，该区域整体位于场域中部，地形平坦，依托良好农业基础资源，突出全面融合发展，优化产业结构，加强土壤保护，提升农业现代化程度，改善人居环境。东部居住工业区，位于场域中东部地区，以热电厂和居住商业为主。南部矿产能源区，该区域位于场域北侧，依托煤矿资源发展煤矿产业及工商业。

多点：主要为村屯居民点，加快农村环境整治，打造美丽乡村，形成各具特色的现代化村落。

二、风貌总体管控措施

（1）农田整治

1）规定性措施

保护好周边的农田景观，禁止随意围田造房；避免农田空置、裸露、抛荒，保护生产力，营造田园景观，对裸露地表及人为破坏的土地进行人工修复，以形成农林生态系统。

2）引导性措施

在突出农田防治功能的前提下，发展农村经济和形成多样化的田园风光相结合，对农田景观进行生态提升。种植防

护林带，依托道路、水系、沟渠种植防护林带，营造纵横交织的林网体系，起到全面的防护作用。整合现状农业资源，进行规模化、集聚化种植，将生态与生产有机结合，在为村民提供高效的生产和优美生活环境的同时，也为游客提供自然的游憩环境。使全域各区域农田在具备生产功能的基础上兼具观赏价值，可利用花卉打造花田景观或利用农作物对农田打造艺术图案，在增加经济效益的同时加强观赏性。

（2）水域整治

沟渠水系的整治应结合生态保护进行，对于乡村田间沟渠，有严重洪涝灾害地段进行堤坝修筑，其余部分应尽量维持原有的自然面貌，保持天然状态下的岸滩、岸线等自然形态，绿化主要采用可保护堤岸的植被，如种植柳树等具有喜水特性的植物，用他们发达的根系来稳固堤岸。并可在水边种植荷花等观花或观叶植物。

对于居民点附近的沟渠水系，应结合村内公共场所的建设，有效利用水体景观，营造良好的亲水空间。水体岸线应采用自由的形式，为防止水土的冲刷，除利用种植植物根系保护岸坡的方法外，也可以设计人工砌筑的护坡。规则式的驳岸是以石料、砖或混凝土等砌筑的规整型岸壁。自然式的驳岸则有自然的曲折、高低等变化或以假山石堆砌而成。为避免单调平淡堤岸不宜过长，需在堤上植树，以增加分隔的效果。长堤上植物花叶的色彩，水平与垂直的线头，能使景色产生连续的韵律。

（3）村庄整治

1）村庄风貌

沿街风貌整治：主要街道两侧的院落围墙统一规划，同时对宅前屋后的空间进行绿化美化，丰富乡村风貌。

院落空间整治：以引导为主，针对不同样式的院落空间进行分类整治。

建筑风貌整治：结合村民房屋改造，拆除违章建筑，突出各村庄特色，在现状建筑风貌的基础上，融入特色标识及符号。

2）村庄道路

道路硬化：对各村现状土路进行道路硬化，完善乡村道路系统。

道路亮化：对各村主要道路进行亮化处理，满足居民夜间活动需求。

道路美化：整治各村庄道路绿化景观，提升村庄的景观品质，打造宜居生态环境。

3）村庄公共空间

利用各村庄的闲置地或边角地等，规划成公园绿地，提升居民生活品质。

利用各村庄现有广场以及晒谷场等开敞空间，为居民提供一个公共的活动场所并配备活动设施。

重点针对发展旅游的村屯，包括场部驻地、万兴园村、哈建村。在村庄入口、中心公园、旅游点等处增加既反映村

庄历史、村庄特色、村民精神生活的景观小品。

4）村庄公用设施

以“整洁有序、原生乡土、舒适适宜、经济实用”的方式进行建设，与当地建筑风貌相协调，尽可能使用当地建筑材料。

乡政府驻地风貌管控

景观风貌现状及存在问题

现状用地分区比较明确，为风貌分区提供了良好的基础，存在的主要问题为缺少绿化广场用地，缺少开敞空间，没有形成景观带和生态走廊。

场部驻地建筑主要为传统民宅，整体建筑以一层砖房为主，有少量多层住宅，随着年代更迭场部驻地内部出现部分房屋破旧和坍塌的现象。公建类建筑多以现代风格为主，均为6层以下。

景观风貌规划原则

（1）针对性原则

根据友谊八分场的历史发展脉络、现状建设实际情况和未来发展需求，采取与之相适应的对策。与土地利用、空间塑造紧密结合，有针对性地划分景观分区和单元。

（2）和谐发展原则

坚持经济社会发展与人口、资源、环境、景观相协调，建成场部驻地功能与场部驻地风貌、人与自然、人与社会、历史与未来和谐发展的现代场部驻地。

（3）生态优先原则

遵循环境优先的理念，密切结合自然环境，维护长期形成的自然景观，充分利用本地自然资源，在确保自然生态环境完整性和稳定性的同时，创造一个人工与自然、技术与生态相和谐统一，人文环境优雅的生活空间。

（4）强化特色原则

突出友谊八分场的地域特色，合理保护和协调好环境特征、风貌结构、场部驻地建筑、文化符号等特色，进一步弘扬友谊八分场地方精神和地域文化。

1. 景观风貌规划

场部驻地景观风貌规划的主旨是人与自然和谐共生，即将人与自然空间环境、社会空间环境有机融合，建设美观、独特、实用的景观体系，并尽可能地保护和延续地方文化特色。在景观风貌规划方面应协调好整体与局部之间的关系，抓住人文景观精髓，强调突出特色整体协调。

规划场部驻地景观形成“两轴、一带、三区、多节点”结构形态。

两轴：由双七公路和 S202 省道为主要景观通廊，串联沿线特色风貌资源，沿路进行生态绿化和景观美化，增加道路景观。

一带：由七星河水系构成的四条生态景观廊道；

三区：北部矿产景观风貌区、中部平原大田景观风貌区、南部矿产景观风貌区。

多点：由文化景观风貌节点、自然景观风貌节点和乡村景观风貌节点构成。

2.重点地段风貌指引

综合场部驻地规划确定以下两处重点地段并提出风貌指引。

双七公路景观轴线：沿街建筑应强调建筑界面的韵律、节奏及轮廓线的变化。并应充分考虑行人尺度，加强建筑物的细部处理体现传统建筑符号元素，注重传统与现代的融合，置换底商功能业态，并适当补充视觉焦点与小型公共开放空间，以增强街道的韵律感与节奏感，满足使用者不同的视觉需求，创造尺度适宜、特色突出的步行商业空间。

公建景观片区：区域内建筑造型宜简洁、端庄，公共建筑强调整体环境色彩的和谐统一，色彩可富于变化。建筑色彩以中高明度及中低饱和度的暖色系为主的基础上，可选用一定程度的对比色来突出建筑的门、窗、入口、节点，增加活跃明快的色调。建筑风格在现有现代建筑风格外适当融入传统建筑符号将传统与现代相互融合展示地方文化特色。

第十章 关于场部驻地用地布局的说明

第一节 关于发展方向与发展规模的说明

一、空间拓展方向

以市级“双评价”为基础，综合考虑地形地貌、自然生态、地质灾害防御、区域交通联系、重大设施廊道控制、空间布局演进特征、区域协同、人口规模、未来发展需求等因素，规划确定友谊八分场场部驻地以内部更新为主，不向外扩张。

二、场部驻地发展规模

1.人口规模

2020 年场部驻地现状人口为 8000 人。

随着国家、省、市对乡村振兴战略的规划和实施，友谊

八分场场部驻地对周边村庄的集聚吸纳能力将不断提高，场部驻地产业的发展也将吸纳部分外来人口和周边村庄人口，场部驻地人口的机械增长会相对增加。

随证场部驻地各项配套相继完善，农业现代化的快速发展，除播种收获时节其余时间大部分农民的生活将会集中在场部驻地，以此成为场部驻地常住人口，传统部分村屯的居住职能会以作业点的形式继续存在，场部驻地常住人口会小幅度机械增长。

随着场域经济水平的不断提高，国家“三孩”政策的全面落实，人口自然增长发展趋势会小幅度增长，主要以场部驻地为主。

根据居民点撤并项目的实施，友谊八分场将对全域 1 个农村居民点进行搬迁，撤并村庄人口将在场部驻地进行安置。

场部驻地人口的增长将以场域人口聚集和部分外来就业人员等机械增长方式为主，自然增长为辅。

采用综合平衡法及定性分析，预测友谊八分场场部驻地人口规模为：2025 年规划人口为 9000 人；2035 年规划人口为 10000 人。

2.场部驻地用地规模

规划至 2035 年场部驻地规划用地面积 487.77 公顷，建设用地为 487.77 公顷，人均建设用地 487.78 平方米。

第二节 关于规划分区的说明

一、规划分区

规划结合场部驻地整体空间结构，优化用地布局，依托场域国土空间总体规划分区，将村城镇设区细化为 3 类规划分区，分别为居住生活区、综合服务、工业发展区。

二、居住生活区

以住宅用地为主的功能导向区域，规划在场部驻地北部布置居民生活区，打造绿色生态的宜居环境，营造公共空间开敞、游憩活动丰富的品质生活片区。

规划职工生活区面积 165.6 公顷，占场部驻地面积 33.95%。

三、综合服务区

以提商业、供行政办公、文化、教育、医疗为主要功能导向的区域，主要位于场部驻地中东部。

规划公共服务区面积 120.36 公顷，占场部驻地面积 24.68%。

四、工业发展区

以工业及其配套产业为主要功能导向的区域，主要指场部驻地西南侧的工业仓储用地。

规划生产发展区面积 201.81 公顷，占场部驻地面积 41.37%。

第三节 关于用地结构与布局的说明

一、场部驻地现状分析

友谊八分场场部驻地（以下简称场部驻地），现状建设用地面积 393.18 公顷。场部驻地现状用地布局呈不规则形状，国道（G501）自东向西在场部驻地南部穿过，场部、学校、养老院、医院、派出所沿省道 S202 南侧布置，居住用地主要集中布置在国道北部，在场部驻地西侧各有一处电厂。

场部现状建设用地结构表				
用地类型			现状用地面积（万平方米）	现状用地比例（%）
建设用地	居住用地		213.5871	54.32
	其中	城镇住宅用地	213.5871	
	公共管理与公共服务用地		12.4651	3.17
	其中	机关团体用地	1.6620	
		科研用地	--	
		文化用地	0.7800	
		教育用地	8.4783	
		体育用地	0.7258	
		医疗卫生用地	0.8190	
		社会福利用地	1.3210	
	商业服务业用地		4.0765	1.04
	其中	商业用地	4.0765	
	工业用地		130.4803	33.19
	仓储用地		3.2129	0.82
	交通运输用地		0.1850	0.05
	其中	交通场站用地	0.1850	
	公用设施用地		2.4182	0.62
	绿地与广场用地		11.7243	2.98
	其中	公园绿地	11.4505	
		防护绿地	0.0000	
		广场用地	0.2739	
	区域基础设施		15.0243	3.82
合计			393.1738	100.00

二、空间结构

因地制宜，彰显特色，整合田园景观和乡村文化。规划以南部公共服务设施为核心，以方格网道路系统为骨架，融合场部驻地周边田园景观，形成“一核、两轴、五廊、三区、多点”的规划结构。

一核：场部驻地公共服务核心，以现状场部为基础，形成公共服务、商业核心，突出行政服务、党建文化、商业服务的功能。

两轴：东西向主要发展轴，依托双七公路（G501），沿两侧继续发展公共、商业服务功能，提高服务能力拓展业务范围更好地服务于全场发展建设。

南北向次要发展轴，在场部驻地中部，沿路布置商业用地，完善场部驻地内部商业服务功能，激发场部驻地活力。

五廊：沿主要道路规划绿地，形成绿化廊道，引入田园风光，串联开敞空间，提高场部驻地环境。

三区：综合服务区：以公共服务、商业服务为主，对公共服务进行职能完善和更新升级，配套齐全各类商业服务业职能。

生活区：作为主要居住生活区，按照社区生活区配建要求合理优化路网，完善相关配套，科学布局绿色公共空间，提升居住环境质量，激发社区活力，打造生态宜居空间。

工业仓储区：铁道西部为以热电厂用地和工业用地为

主，重点打造西部产业发展组团，以热电厂为主导产业，发展产地初加工、食品就地加工和资源化再利用加工等企业，同时结合农村电子商务的发展建立场级电商综合服务中心及物流中心。

多点：规划形成多处景观节点，主要为公园绿地和广场。

三、用地布局

（1）居住用地

根据场部驻地功能结构布局，总体划分为南北两个片区，打造环境宜人、具有地方特色的现代宜居空间。

规划 2035 年居住用地 170.06 公顷，占场部驻地总建设用地的 35.73%。较 2020 年减少 43.53 公顷。

（2）公共管理与公共服务用地

规划公共管理与公共服务用地主要包括机关团体用地、文化用地、教育用地、医疗卫生用地和社会福利用地。主要公建集中分布在场部驻地南部，碾北公路以南，形成全场的公共服务中心。

规划 2035 年公共管理与公共服务用地 12.58 公顷，占场部驻地总建设用地的 2.64%。较 2020 年增加 0.11 公顷。

（3）商业服务业用地

规划加大商业用地规模，沿双七公路和场部驻地中心布置商业用地，在满足本地居民消费需求的基础上，保障区域商业需求，同时考虑旅游配套。

规划 2035 年规划商业服务用地 14.22 公顷，占场部驻地

总建设用地 2.99%。较 2020 年增加 10.14 公顷。

（4）工业用地

在场部驻地西侧，整合现有闲置用地，规划工业用地，积极引入农副产品加工、绿色食品加工、热电厂建设等产业，完善产业链，增加产品附加值。

规划 2035 年工业用地 171.21 公顷，占场部驻地总建设用地 35.97%。

（5）交通运输用地

完善公共交通系统建设，在场部驻地中部规划停车场、公交停靠站，解决社会停车和公交运行问题。

规划 2035 年交通运输用地面积 54,20 公顷，占场部驻地总建设用地 11.39%。

（6）公用设施用地

规划期内以完善基础设施配套为重点，保留现有水源井、变电所等用地，在场部驻地西部规划一处供热中心。

规划 2035 年公用设施用地面积 0.67 公顷，占场部驻地总建设用地 0.14%。

（7）绿地与开敞空间用地

规划期内按照合理服务范围，以点线面的形式在场部驻地分散布置公园绿地。

规划 2035 年绿地与开敞空间用地面积 32.32 公顷，占场部驻地总建设用地 6.79%。

场部驻地建设用地结构规划表

用地类型			现状用地面积	现状用地 比例（%）	规划用地面积	规划用地 比例（%）
			（万平方米）		（万平方米）	
建设用地	居住用地		213.5871	43.79	170.0621	34.87
	其中	城镇住宅用地	213.5871	--	170.0621	--
		城镇社区服务设施用地	0	--	0	--
		农村宅基地	0	--	0	--
		农村社区服务设施用地	0	--	0	--
	公共管理与公共服务用地		13.7861	2.83	12.5818	2.58
	其中	机关团体用地	1.662	--	1.6457	--
		科研用地	0	--	0	--
		文化用地	0.78	--	0.6773	--
		教育用地	8.4783	--	7.3015	--
		体育用地	0.7258	--	0.7042	--
		医疗卫生用地	0.819	--	0.9405	--
		社会福利用地	1.321	--	1.3126	--
	商业服务业用地		4.0765	0.84	14.219	2.92
	其中	商业用地	4.0765	--	14.219	--
		商务金融用地	0	--	0	--
		娱乐康体用地	0	--	0	--
		其他商业服务业用地	0	--	0	--
	工业用地		130.4803	26.75	171.205	35.1

	仓储用地		3.2129	0.66	4.2507	0.87
	其中	物流仓储用地	3.2129	--	4.2507	--
		储备库用地	0	--	0	--
	交通运输用地		0.185	0.04	54.1987	11.11
	其中	城市轨道交通用地	0	--	0	--
		城镇道路用地	0	--	51.8597	--
		交通场站用地	0.185	--	2.339	--
		其他交通设施用地	0	--	0	--
	公用设施用地		0.0261	0.01	0.6668	0.14
	其中	供水用地	0	--	0	--
		排水用地	0	--	0.0826	--
		供电用地	0	--	0	--
		供燃气用地	0	--	0	--
		供热用地	0	--	0	--
		通信用地	0.0261	--	0.0261	--
		邮政用地	0	--	0	--
		广播电视设施用地	0	--	0	--
		环卫用地	0	--	0.4189	--
		消防用地	0	--	0.1392	--
		其他公用设施用地	0	--	0	--
	绿地与广场用地		11.7244	2.4	32.3194	6.63
	其中	公园绿地	11.4505	--	28.1791	--

		防护绿地	0	--	1.6761	--
		广场用地	0.2739	--	2.4642	--
	特殊用地		0	0	0	0
	留白用地		0	0	0	0
	区域基础设施		17.4164	3.57	11.4075	2.34
	其中	铁路用地	7.7147	--	7.7147	--
		公路用地	7.3096	--	0	--
		机场用地	0	--	0	--
		港口码头用地	0	--	0	--
		管道运输用地	0	--	0	--
		干渠	2.3617	--	3.6928	--
		水工设施用地	0.0304	--	0	--
	其他建设用地		4.9094	1.01	5.0041	1.03
	合计		399.4042	----	475.9151	----
特别用途区		----	----	----	----	

耕地		21.6642	4.44	0	0	
园地		0.3037	0.06	0	0	
林地		14.888	3.05	0	0	
草地		4.5875	0.94	0	0	
湿地		0	0	0	0	
农业设施建设用地		31.9506	6.55	1.6908	0.35	
陆地水域		14.0166	2.87	10.1618	2.08	
其他土地		0.9523	0.2	0	0	
合计		88.3629	----	11.8526	----	
总计		487.7671	100	487.7677	100	

第四节 关于住房建设和人居环境保障的说明

一、规划目标

以打造可持续发展的人居环境为目标，努力塑造多元化

的居住社区，建立完善的住宅体系，满足不同层次的住房需求。提高居住区各项公共服务设施水平，全面提升友谊八分场场部驻地人居环境和住宅建设水平。

规划期内，友谊八分场居住用地布局基本保持不变，结合域内村庄搬迁安置对现有老旧住区进行集中改造，提高土地集约利用效率，并结合友谊八分场旅游发展规划，将场部驻地居住用地划分为两个片区进行建设引导及管控。

规划 2035 年居住用地 170.06 公顷，占场部驻地总建设用地的 35.73%。人均居住用地 212.5 平方米。

二、规划原则

按照场部驻地总体布局，结合现状和产业发展要求，优化调整居住用地的结构和布局，本着生产、生活、生态协调的原则，合理优化居住用地。

加快老旧居住区的整治改造，控制居住人口容量，改善居住环境质量；更新住区建设坚持统一规划、综合开发、配套基础设施和生活服务设施与住宅同步建设的方针，创造设施完善、方便安全、舒适优美的宜居环境，增强新区吸引力。

坚持土地集约、节约利用原则，发展节能省地型住宅，规划建设具有合理密度、相对紧凑的住宅区，充分发挥土地资源效益。

充分考虑搬迁居民的集中安置，注意居民居住环境、人际交往、生活习惯改变，从规划设计、空间营造、服务配套等方面做好衔接。

三、住房保障

适应人口结构变化和城镇发展需求对接群众刚性和改善性居住需求以及相应的住房建设年度计划及其用地需求，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。以政府为主提供基本保障，以市场为主满足多层次需求，建立和完善房地产市场平稳健康发展长效机制，保障和改善群众基本居住条件。加快构建以公共租赁住房 and 保障性租赁住房为主体的住房保障体系，提高保障性、租赁性住房供应，满足社会中低收入群众对住房的基本需求，形成“多层次、广覆盖、多主体”的住房保障新格局。

四、居住用地布局

规划期内，友谊八分场居住用地布局基本保持不变，结合域内村庄搬迁安置对现有老旧住区进行集中改造，提高土地集约利用效率，并结合友谊八分场旅游发展规划，将场部驻地居住用地划分为两个片区进行建设引导及管控。

规划 2035 年居住用地 170.06 公顷，占场部驻地总建设用地的 35.73%。人均居住用地 212.5 平方米。

五、服务功能优化

1. 商业服务业设施规划

（1）现状情况

现状场部驻地的商业主要呈带状形式发展，沿碾北公路两侧分布，虽然初步形成一定规模，但主要以商住混合的形式提供商业服务，存在服务能力薄弱、规模规范程度较低，

不能满足未来场部驻地发展需求。

（2）规划原则

- 1) 坚持以人为本，配套建设，优化消费环境的原则；
- 2) 坚持合理配置资源，整体协调发展的原则；
- 3) 坚持规划引导与市场机制作用相结合的原则；
- 4) 坚持体现友谊八分场地方特色并适度超前的原则。

（3）规划布局

本次以强化场部驻地商贸服务职能为主，规划加大商业用地规模，沿碾北公路和居住中心布置商业，规划 2035 年规划商业服务用地 14.22 公顷，占场部驻地总建设用地 2.99%。形成“一横一纵”的商业布局结构，其中：

一横：在双七公路以南、居住区中部，沿街规划带型商业，以食杂店、超市、肉菜店等零售商业为主，满足基本民生，服务场部驻地内部居民。

一纵：沿省道 S202 形成的全域商业服务带，在满足本地居民消费需求的基础上，保障区域商业需求，提供必要的生产资料、商业服务等形成场域商业中心，同时考虑友谊八分场旅游产业发展，配置旅游服务设施。

2.公共服务设施与社区生活圈

（1）现状概况

现状场部驻地的公共服务设施主要分布在升到 S202 公路西侧。场部驻地现有小学、卫生院、政府、派出所、幼儿园、敬老院等服务设施，基本满足居民日常生活的需求，但

部分公共服务设施服务水平较低，文化娱乐设施严重不足，未能达到公益性服务设施的配备标准。

（2）规划原则

结合城乡布局结构，分级配置、标准合理，根据五分钟生活圈、十分钟生活圈的不同要求分级规划布置各项公共设施。

建立符合友谊八分场整体公共服务设施网络，实现均衡分布、功能互补，同时保证各片区公共设施用地安排的灵活选择，有利于局部效益、效能的发挥。重视公益性服务设施的优先建设，坚持以人为本的设施布局。

近远期规划相结合，增加弹性，近期布局应为远期发展留有余地，同时兼顾远景场部驻地规模与布局要求，形成合理的服务系统。

适当改造和利用现有公共设施，挖掘现有设施的功能潜力，以达到投资少、见效快的目的。公共设施系统布置应与绿地系统、道路广场系统布置相协调，创造出良好的乡村景观。

（3）规划布局

优化场部驻地服务功能，根据场部驻地规模和乡镇公共服务配套要求，本次规划以场部驻地为单位按照十分钟生活圈完善乡村社区生活圈基础保障要素配置。

1）机关团体用地

保留现有场部、派出所用地，规划期内以改善办公环境，

完善配套设施为主。

规划机关团体用地 1.65 公顷，占场部驻地总建设用地 0.34%。

2) 文化用地

规划在场部驻地中部建设文化活动中心一处，布置图书室、健身房、画室等活动空间，多功能运动场地与文化活动中心合建，满足居民使用丰富业余生活，提高居民文化素质，为友谊八分场发展注入文化活力。

规划文化用地 0.68 公顷，占场部驻地总建设用地 0.14%。

3) 教育用地

规划结合现有教育情况和发展要求合理调整，保留现有中小学、幼儿园，并完善学校现代教学硬件设施，新增仪器设备。

规划教育用地 7.3 公顷，占场部驻地总建设用地 1.5%。

4) 医疗卫生用地

保留现有卫生院，规划完善医疗设施，改善医院周边环境，提高医护人员的专业素质，使居民就近获得健康指导、急救服务、常见疾病及基本药物服务保障。

规划医疗卫生用地 0.94 公顷，占场部驻地总建设用地 0.19%。

5) 社会福利用地

规划对现有敬老院进行升级改造，为老年人提供安全、舒适、方便、卫生的生活环境。结合实际发展可考虑公办养

老机构改革，转变政府职能，推进养老服务市场化、产业化发展，可以采取公建民营的方式，委托给地方知名度高、实力雄厚、经验丰富、发展潜力大的养老机构进行经营管理。

规划社会福利用地 1.31 公顷，占场部驻地总建设用地 0.27%。

第五节 关于绿地与开敞空间用地布局的说明

一、现状及存在问题

友谊八分场场部驻地现状无公园绿地，绿化系统不完善，绿化覆盖率低。

二、规划原则

（1）绿化建设应以“合理布局，完善结构”为目标，使公共绿地系统化。并在“高水平、高标准、高效果”的建设过程中，不断提高场部驻地的生态环境质量，美化场部驻地面貌。

（2）科学安排场部驻地范围内的各类绿色空间，构成开放型的绿地系统，努力为居民创造安全、舒适、优美的户外活动环境。

（3）努力提高绿地系统规划的可操作性，使之对于整个场部驻地规划、园林建设和绿化管理工作具有较强的实践指导意义。

（4）建设园林绿地必须同步搞好设施配套建设，增强技术含量，提高专业人员的素质和园林管理的机械化程度。

三、规划目标

以合理布局完善结构为目标，科学安排场部驻地内的各类绿色空间，构成开放性的绿地系统，创造安全、舒适、优美的户外环境。

确保绿地分布均好性，绿地比例合理性，注重地方特色，改善环境，方便居民游憩，美化场部驻地整体风貌，丰富场部驻地景观和文化内涵。

规划绿地与开敞空间用地面积 32.32 公顷，占场部驻地建设用地的 6.79%。均为公园绿地。人均公共绿地面积 40.4 平方米/人。

绿地与开敞空间系统布局规划

建设多层次、多功能的绿色生态网络体系，构建“一带、两轴、双核、多点”的绿地系统结构。

一带：场部驻地中央的排水干渠滨水景观带。

两轴：沿两条主干道形成的两条主要沿街景观轴。

双核：分别位于场部驻地北侧，学校北侧的两处较大公园绿地，形成场部驻地生态绿核。

多点：多个公园绿地形成的生态景观节点。

四、公园绿地规划

根据场部驻地用地结构和功能需求，合理确定各类公园、带状绿地、街旁绿地、游园绿地的分布，逐步形成布局合理的公园绿地体系。同时考虑公园绿地的合理服务半径，力求做到大、中、小均匀分布，尽可能方便居民使用。规划

绿地与开敞空间用地面积 32.32 公顷，占场部驻地建设用地的 6.79%。均为公园绿地。人均公共绿地面积 40.4 平方米/人。

五、附属绿地规划

主要包括居住用地、公共服务设施用地、工业用地、仓储用地和市政设施用地中的附属绿地。

（1）居住绿地

新建居住用地绿地率不低于 30%，人均绿地面积不应低于 0.5 平方米/人，旧区改建人均绿地面积不应低于 0.35 平方米/人。

（2）公共服务设施绿地

公共服务设施用地的绿地率根据不同的用地类型采用不同的指标，机关团体、文化体育、医疗用地的绿地率不应低于 35%；商业金融用地的绿地率不应低于 25%；其他公共设施用地的绿地率不应低于 30%。

（3）工业仓储绿地

工业企业内部一般不得安排非安全生产必需的绿地。但因生产工艺等特殊要求需要安排一定比例绿地的，绿地率不得超过 20%。仓储用地绿地率不应高于 20%。

（4）市政公用设施用地

市政公用设施用地的绿地率应不低于 20%。

第六节 关于“五线”管控的说明

本次规划五线管控共涉及绿线、黄线、红线三条控制线。规划涉及的三线控制要求，除执行本规划规定外，还需同时符合相关行业规范、标准的相关要求。

一、绿线控制规划

“绿线”是各类绿地范围的控制线。

绿线范围内的公园绿地、防护绿地、街头绿地等，必须按照《城市绿线管理办法》《城市用地分类与规划建设用地标准》GBJ137-2011、《公园设计规范》GB51192-2016 等标准进行管理建设。

绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。

因建设或者其他特殊情况，需要临时占用绿线内用地的，必须依法办理相关审批手续。

在绿线范围内，不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出。

任何单位和个人不得在绿地范围内进行拦河截溪、取土采石、设置垃圾堆场、排放污水以及其他对生态环境构成破坏的活动。

场部驻地范围内涉及绿线主要为公园绿地 10 余处，规划绿线面积为 29.86 公顷。

二、黄线控制规划

“黄线”是对发展全局有影响的、规划中确定的、必须控制的基础设施用地的控制线。

黄线范围内应严格按照《城市黄线管理办法》及其他专业规范等相关要求进行管控。

在黄线范围内禁止进行下列活动：违反城市规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；违反国家有关技术标准 and 规范进行建设；未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

场部驻地范围内涉及黄线主要为集中供热中心、变电所、水源井等用地，规划黄线面积为 138.16 公顷。

三、红线控制规划

红线即道路控制线，是指依法规划建设道路两侧的边界，包括规划和已建成的主、次干道、消防疏散通道等内容。控制线是指空间规划确定的快速路、主干路、次干路和支路等道路用地的边界控制线。

在红线内，经批准可以建设道路及其绿化、交通、照明、排水、地下管廊(管线)和地上杆线等基础设施和公共服务设施。除此之外，不得建设其他与道路功能无关的设施。

建筑物、构筑物及其他设施，应当设定建筑退让红线的距离。具体的退让距离，应当根据建筑性质、体量、高度、朝向和进出建筑(院落)的人流量、车流量，以及建筑所在道路的功能、宽度等因素确定，同时还应当满足建筑本身配套管线及其设施布置的要求。红线内地上、地下空间不得擅自占用。

对红线范围内不符合规划要求的已有建筑，应当有计划地依法拆除。暂时不能拆除的，只能维持现状或进行不改变结构、不增加面积的加固维护。

设置交通出入口，应当充分考虑临近路段、交叉口的交通组织，并使其与道路交叉口间留有足够的距离。

增设或改变交通出入口位置，建设单位或者个人应当事先征得自然资源主管部门的同意。根据空间规划和交通管理的需要，确定合理位置，必要时可设置小微广场。

友谊八分场红线控制范围指友谊八分场国土空间总体规划确定的场部驻地道路用地控制线。包括干路、支路等。

第十一章 生态修复与国土综合整治

一、总体要求

落实双鸭山市总体规划关于生态保护修复和国土综合整治的管控要求以及准入、退出和转换规则。确定生态修复

与国土整治的类型、规模和范围，统筹相关行业部门，安排整治、修复项目。

生态修复

通过山水林田湖草系统的生态修复，率先打造宝山区自然生态系统践行“两山”理论的典范，实现生态绿色产业发展黄金纬度特区，筑牢祖国北方生态安全坚实屏障，力争2030年二氧化碳排放量达到峰值。至2035年，生态系统质量更加稳定，生态环境更加安全美丽，生态和粮食安全基底更加牢固，生态安全保障和绿色产业带动作用全面显现、绿水青山和冰天雪地的原生态优势充分释放。

1.七星河流域综合治理重点区

七星河流域综合治理重点区主要位于场域东部。区域内由于毁湿开垦、湿地的自然退化、萎缩，加之人为活动等原因，部分湿地斑块已退化改变，造成湿地生态系统破坏，导致生态功能稳定性下降、生物物种多样性降低、鸟类迁徙栖息地环境改变等生态环境问题。

修复方向：主要进行湿地修复治理、生态廊道建设、生物多样性保护（构建生物多样性保护网络，保护和恢复动植物栖息地及其迁徙廊道，强化黑龙江七星河自然区自然生态系统和濒危物种种群保护，构建宝山湿地原生生态系统整体保护网络，有效避免和治理外来物种入侵。同时，开展野生动植物资源普查和动态监测，建设珍稀濒危野生动植物基因保存库、救护繁育场所，完善古树名木保护体系）、新建堤

防、堤防加高培厚、河道清源、岸坡生态防护等工程建设，形成综合的防治措施体系。加快现状生物物种资源调查，完善野生动植物资源监测，加强野生动物疫源疫病防治和监测等措施。

2.水土流失防治重点区

友谊八分场水土流失防治重点区，覆盖全域大部分土地。

修复方向：实施以小流域为单元，综合治理。水力侵蚀以坡耕地治理、侵蚀沟治理为重点。采用工程、植物、耕作三大措施相结合，开展“山水田林路湖”统一规划全面治理，建立起水土流失综合防治体系。同时，严格生产建设项目监督管理，防治人为水土流失。

3.黑土地保护修复重点区

友谊八分场近年来黑土地肥力在不断地退化，随着黑土开垦年限的增加，黑土层、犁底层总体趋势在变薄；土壤基础肥力下降，土壤养分失衡；土壤容重增大变硬，土壤物理性状恶化，土壤物理性能逆向发展；旱时板结坚硬，涝时粘朽，蓄水保墒能力大大下降；沙化、盐碱化严重，草原变劣，出现不同程度的退化；因侵蚀黑土面积减少，局部坡地与河流两岸阶地黑土水土流失形成大量侵蚀沟。

修复方向：利用现代耕作技术让农作物秸秆覆盖还田，能够有效减轻土壤风蚀水蚀，增加土壤肥力和保墒抗旱能力，提高农业生态和经济效益。数据显示，全秸秆覆盖免耕

5年后，土壤有机质能增加20%左右。耕地质量变化是渐进性的，夯实国家粮食安全基础，必须在实行最严格的耕地保护制度的同时，加强耕地质量建设，构建综合治理技术体系，通过系统治理、综合施策，采取工程、农艺、生物等措施，让各类耕地永葆肥力。

二、农用地综合整治

1.农用地整理

推进低效村庄建设用地的腾退与复垦，明确低效建设用地腾退后土地复垦计划，提出农村拆违方案与拆后土地综合利用的方向。推进低效林草地和园地整理、现有耕地提质改造、高标准农田建设等实施项目。以预防为主，提出土壤污染防治方案。提出各种污染源排放的控制要求，推进污染土壤农田基础设施建设项目。

后备土地资源开发。在不破坏生态环境的前提下，慎重开发后备土地资源，因地制宜确定未利用地开发的用途和措施。

2.建设用地综合整治

城镇建设用地。在集中建设区内对存量建设用地和低效能建设用地进行梳理，明确可更新改造区域的位置、规模、范围和功能指引。

增减挂钩用地。明确增减挂钩用地位置与规模，通过农村建设用地、工矿废弃地整理，解决新增城镇建设用地指标

不足的问题，提高乡镇土地整体利用效率。增减挂钩项目的减量建设用地和整体搬迁村庄应纳入农用地整理复垦项目，且在实施搬迁改造之前，相应置换的城乡建设用地指标不得使用。待实施搬迁改造后，以增减挂钩、指标统筹为原则，进行布局。

国土综合整治和生态修复重大工程项目表

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模 (公顷)	主要技术指标	建设时序
1	宝山区七星河流域生态廊道建设重点项目	湿地与水域生态修复	清淤、护岸、造林	友谊八分场	—	—	2021—2035年
4	友谊八分场水土流失防治工程	山水林田湖草生态修复	植树、造林	友谊八分场	—	—	2021—2025年
5	黑土地保护修复工程	山水林田湖草生态修复	复耕	友谊八分场	—	—	2026—2035年
6	建设用地整理	国土综合整治	盘活	友谊八分场	—	—	2026—2035年

第十二章 规划传导与实施

一、规划传导与管控

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），适应国土空间体系要求，规划构建分层分级的管控体系，通过划分详细规划编制单元，以详规单元为基本单位落实规划传导。

1.单元划定原则

对应事权：原则上单元划分不突破行政区界线，与管理事权相对应；

顺应格局：参考河流山体边界、道路交通、市政基础设施走廊等要素优化边界；

功能完整：重大区域性基础设施、公共中心区域等，可跨越街道行政界线，保证管控单元功能完整性、空间连续性。

2.详规单元划分

根据友谊八分场现状发展格局及规划布局，划分详细规划编制单元，包括场部驻地单元和村庄单元。场部驻地单元应编制控制性详细规划，村庄单元应编制村庄规划。

3.场部驻地单元传导与管控

根据功能特点和建设时序将场部驻地划分为 3 个单元。

场部驻地详细规划编制单元主要对单元面积、功能定位、建设用地规模，以及单元内涉及的重要公共服务设施、市政基础设施、公园绿地面积、防灾避难场所等配建标准或空间布局要求进行传导与管控，具体见下表：

场部驻地规划单元指标传导分解表

序号	单元名称	范围	占地面积（公顷）	功能定位	公共服务设施	市政基础设施	公园绿地面积（公顷）	防灾避难场所	五线内容（公顷）
1	西部产业组	双七公路、G501国道、铁路和电厂	205.1	产业发展	--	供水站、供中热、燃气站	2处 2.82	4处	红线：9.31 绿线：2.91 黄线：135.22

	团	路围合区域							
2	北部居住组团	双七公路、电厂路围合区域	155.19	行政综合居住	场部、文化官、体育馆、小学、派出所	邮政设施	5处 12.3	6处	红线：20.71 绿线：13.98 黄线：1.45
3	南部居住组团	铁路和电厂路围合区域	127.49	商业综合居住	卫生院、	客运站、垃圾处理站、污水站	5处 12.96	7处	红线：21.84 绿线：12.96 黄线：1.49

二、规划实施

1.分期建设规划

（1）分期规划原则

确保乡村体系规划实施的阶段完整性，做到近期建设与远期规划相结合。贯彻长远性和可持续发展的指导思想，结合友谊八分场国民经济与社会发展情况，制定近期行动计划，按照规划期末基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局，根据未来发展情况确定分阶段重点建设项目。

（2）分期建设规划

友谊八分场近期建设项目主要包括：农用地整理、建设用地整理、生态修复、村庄环境整治、基础设施建设等项目。

近期建设项目一览表				
序号	项目类型	项目名称	项目位置	建设规模 (米、公顷)
1	建设用地整理	农村居民点搬迁项目	福胜村	21.71 公顷
2	生态修复	七星河护堤项目	万兴园村	
3	生态修复	河道治理及环境提升项目	七星河清淤治理	—
4	村庄环境整治	道路绿化改造、广场改造和新建绿地广场公共厕所	新久村、万兴园村、哈建村	—
5	场部驻地建设	道路改造项目	场部驻地建设	
6	场部驻地建设	给水管网工程	场部驻地建设	
7	场部驻地建设	撤并村民安置项目	场部驻地建设	

2.规划实施与保障

（1）确立法律地位

1) 统一规划思想，充分认识国土空间总体规划的重要性，维护规划的严肃性、权威性，切实保障城镇总体规划对全场经济社会发展和乡村建设的指导和调控作用。

2) 加强城乡规划法规体系建设，健全规划实施的法制体系，进一步完善城乡规划的法规、规范和技术标准。

3) 各类建设活动都应纳入城乡规划统一管理，保证各项建设活动能按照城镇总体规划协调有序地进行，凡在规划区内进行建设需要申请用地的单位或个人，应经乡政府同意后报上级行政主管部门批准。

（2）加强规划管理

明确各级政府及相关部门职责，切实提高城乡管理与服务水平，加强队伍建设，落实经费保障，规范城镇管理的制度、标准与审批程序，依法行政，保证规划实施的合法、公平和效率。

（3）健全监督机制

在完善规划审批制度和规划公开的基础上，建立健全的规划监督检查制度。积极发挥法律监督、行政监督、舆论监督和公众监督的作用，认真查处和纠正各种违反规划的行为，加大对违法建设行为的整治力度。

（4）创新基础设施建设与投融资体制

积极推进基础设施建设投融资体制改革和机制创新，进一步扩大开放，拓展投融资渠道，建立多渠道投资机制，吸引社会与民间资本和资金，落实城镇基础设施产业化、多元

化经营。共同推进城镇基础设施与环境建设。

（5）开展公众参与

切实落实公众参与原则，推进公众参与的法治化和制度化，让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。加强对城乡规划的宣传，提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划。